КП 135
Д 30
Дембо В.
Межсоюзные
органы
м 1925

КП 135
Д30

В. ДЕМБО

МЕЖСОЮЗНЫЕ ОРГАНЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ДВИЖЕНИЯ В СССР

(ИСТОРИЯ И ПРАКТИКА)

Издательство ВЦСПС Москва
1925

42503/16

1-й экз. с. фонда

КП135
D 30
Д-301

В. ДЕМБО

[illegible]

МЕЖСОЮЗНЫЕ ОРГАНЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ДВИЖЕНИЯ в СССР

(ИСТОРИЯ и ПРАКТИКА)

Издательство ВЦСПС Москва
1925

Главлит № 40.939. Тираж 10.000.

Типогр. РИО ВЦСПС Москва, пл. им. т. Ногина, 4-й д. Союзов.

Первые об'единения союзов в России.

Почему нужно начать с истории.

Сущность, смысл, значение каждого общественного явления, его место в ряду других явлений, его влияние на другие явления и стороны общественной жизни раскрываются в полной мере лишь тогда, когда мы рассматриваем и изучаем это явление в историческом разрезе. Только историческое изучение дает возможность понять положение, существующее в каждый данный момент.

Задача нашей книжки—показать, что такое межсоюзные органы профессионального движения в России, — главным образом ВЦСПС (Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов) и ГСПС (Губернские Советы Профессиональных Союзов),—что они делают и каково их значение в профессиональном движении, об'единяющем в пределах СССР около шести миллионов рабочих. Мы не могли бы справиться с этой задачей, если бы не подошли к ней с методом историческим. Уяснить себе смысл и значение деятельности межсоюзных органов профессионального движения в настоящий момент и в настоящих условиях можно лишь тогда, когда мы будем знать, как и в каких условиях

такие органы создались, чем было вызвано их возникновение, как протекала и как развивалась их деятельность, как изменялось их строение в зависимости от различных задач в различное время и при различных условиях. Только таким образом осветив вопрос—мы подойдем к настоящему моменту и сможем уяснить себе, что такое ВЦСПС и ГСПС в настоящее время, каково их место, роль и значение в профессиональном движении.

Вот почему мы начинаем с истории. Вот почему прежде всего мы остановимся на попытках и формах об'единения профессиональных союзов в условиях капиталистического общества и в до-революционной царской России, с тем, чтобы постепенно дойти до существующих ныне форм межсоюзного об'единения профессионального движения в СССР.

Стремление к об'единению.

Отдельный рабочий бессилен в борьбе с капиталом Лишь организуясь в рядах политической партии и профессионального союза он становится силен и способен к успешной борьбе. Но и отдельный профессиональный союз в отдельной местности не представляет достаточной силы для борьбы с капиталом, особенно тогда, когда и предприниматели тоже организуют и сплачивают свои силы. А ведь часто бывало, что предприниматели создавали свои хозяйские сплоченные организации раньше, чем рабочие могли организовать свои пролетарские силы. К тому же к услугам предпринима-

телей в буржуазном государстве был и весь государственный аппарат.

Слабость отдельных местных рабочих профессиональных союзов порождала естественное стремление к дальнейшей организации и сплочению сил,—т.-е. к соединению профессиональных союзов. Такое стремление обнаружилось вполне явственно и в профессиональном движении в России с первых же шагов широкой массовой открытой борьбы профессиональных союзов.

Первые шаги.

Возникновение профессиональных союзов в России, как массовых организаций, относится к эпохе революции 1905 года. Впрочем, уже и до 1905 г. были и отдельные нелегальные профессиональные союзы, и первые попытки об'единения таких союзов в районные организации. Например, задолго, сравнительно, до 1905 г. в западной части тогдашней России, главным образом, на территории нынешних Литвы и Польши, а также Советской Белоруссии, существовали союзы рабочих-кожевенников и щетинщиков. Сначала, еще в девяностых годах, это были организации, главным образом, еврейских рабочих, в которых, однако, принимали участие и не-еврейские рабочие этих профессий. Эти организации создали уже тогда довольно обширные и очень хорошо построенные районные об'единения, известные под именем «Гарбер-бунда» (союза кожевенников) и «Берштербунда» (союза щетинщиков), ведшие успешную борьбу, издававшие литературу и т. д. Позже, в

1901 году, на одновременно состоявшихся с'ездах еврейских рабочих-кожевенников и польских рабочих этого же производства был образован единый социал-демократический федеративный союз кожевенников, в котором участвовали кожевенники-евреи, поляки и русские. Но массовые местные союзы и затем первые их об'единения относятся уже, главным образом, к 1905 г.

К об'единению побуждали уже тогда российские союзы и собственное их развитие, и энергичная работа капиталистов по своей противо-рабочей организации. Фабриканты и заводчики в России созывали свои районные, областные и всероссийские с'езды, образовывали фонды борьбы, об'являли локауты. Всякому рабочему становилось ясно, что только об'единив и силы своих организаций в широком масштабе можно противопоставить силе капиталистов силу рабочего класса.

Организационная связь между профессиональными союзами, удесятеряющая силы каждой местной союзной ячейки, пошла сразу по двум направлениям: по вертикальному и горизонтальному. Вертикальная линия союзного об'единения—это линия об'единения союзов одной и той же профессии, а затем производства, существующих в разных местах, в единую областную, а затем всероссийскую организацию. Линия горизонтальная, поперечная, — это межсоюзное об'единение, связь между союзами различных профессий и производств в одной местности для общих согласованных действий и затем такая же межсоюзная связь в центре, во всероссийском масштабе.

Пример европейского движения.

К такому об'единению сил союзы стремились инстинктивно, этого требовала развивающаяся борьба. С другой стороны, это стремление оформлялось и уточнялось и под влиянием западно-европейского опыта профессионального движения. Опыт этот также учил рабочих России, как следует им усиливать организацию профессиональных союзов.

Перед молодыми профессиональными союзами России был опыт рабочего движения в Англии (тред-юнионы), Франции (федерация труда), Германии (производственно-промышленные союзы). В условиях каждой из этих стран создавались свои методы работы и организации, свои методы и схемы об'единения профессиональных союзов. Наиболее подходящим к условиям работы в России был тип организации и об'единения профессиональных союзов в Германии, и пример германских рабочих был в известной мере использован тогда и в строительстве профессионального движения в России.

В Германии в то время союзы каждой местности об'единялись учреждением, составленным из представителей всех союзов, и именовавшимся «центральным бюро». Таких центральных бюро в 1904 году в Германии было свыше 500. Затем, все союзы каждой отрасли производства во всех городах связывались в один союз данного производства или профессии, охватывавший всю страну. Таких союзов было тогда в Германии 64. Центры этих всегерманских союзов в свою очередь создали

учреждение, в котором сосредоточивались нити профессионального движения Германии,—так называемую «генеральную комиссию» профессиональных союзов. Такая союзная и межсоюзная организация в Германии представляла уже значительную силу, она об'единяла свыше полутора миллиона германских рабочих. Наличный денежный запас союзов составлял около 20 миллионов марок, т.-е. 10 миллионов рублей, поступления в 1905 году—28 миллионов марок, т.-е. до 14 миллионов рублей, а расход союзов за тот же год—25 миллионов марок, из которых 10 миллионов марок ушло на стачки. Результаты организованности германских рабочих сказывались в успешной стачечной борьбе за улучшение положения пролетариата, и это в свою очередь также указывало на положительные стороны использования германского опыта.

Центральные Бюро в 1905 г.

В средине 1905 года в России Центральные Бюро профессиональных союзов существовали уже в разных городах,—в Петербурге, Москве, Харькове и других. Состоявшееся в сентябре 1905 г. и в начале октября совещание 24 московских профессиональных союзов с участием представителей некоторых провинциальных организаций и существовавших уже тогда всероссийских профессионально-политических об'единений железнодорожников и почтово-телеграфных служащих — превратилось в первую всероссийскую конференцию профессиональных союзов. Это совещание наметило созыв всероссийского с'езда профессиональных организаций, под-

готовка которого была возложена на временное Центральное Бюро. Совещание постановило также образовать московское районное бюро уполномоченных профессиональных союзов (для центральных округов России) и высказалось за организацию таких же районных бюро, кроме Москвы, Петербурга и Харькова, также в других городах, «в целях более успешной подготовки дел к с'езду и содействия развитию профессионального движения».

Какова была организация этих первых бюро, как представляли себе их задачи тогдашние работники профессионального движения? Московское районное бюро должно было быть построено на началах правильного представительства от местных профессиональных обществ и союзов, в нем должны были быть представлены также «все политические партии, участвующие в рабочем движении» (такое же представительство—и в центральном бюро). Задачи же районного бюро в постановлениях конференции формулированы так: «1) Содействие развитию профессионального движения (выработка уставов, организация новых союзов, участие на с'ездах и т. п.) и 2) ведение подготовительных работ по созыву Всероссийского с'езда представителей профессиональных союзов».

Таким образом, основная характерная задача межсоюзного об'единения в то время, это—*содействие* профессиональным союзам, обслуживание их различными путями.

Попытки сорвать первый с'езд.

Предполагалось созвать всероссийский с'езд в декабре 1905 года. Однако, бурные события зимы 1905 г., всероссийские забастовки, восстания рабочих, в частности, московское восстание на Пресне, затем первые наскоки наступающей реакции не позволяли осуществить это намерение.

К декабрю 1905 г. количество организованных в профессиональные союзы рабочих по всей стране достигало 100.000 человек, из них в Петербурге считалось 35.000, в Москве—24.000. Волна реакции и репрессий, усмирений, карательных отрядов и разгромов не могла не коснуться и первых, во многих местах еще слабых ростков союзной и межсоюзной организации. Все же, петербургское и московское центральные бюро профессиональных союзов сохранились и устояли под напором реакции. И за невозможностью собрать всероссийский с'езд,—по их инициативе была созвана в феврале 1906 года вторая всероссийская конференция профессиональных союзов.

К этому моменту профессиональные союзы едва только начали оправляться от декабрьских и январьских разгромов, арестов, расстрелов и ссылок. Многие организации совсем не могли еще прислать делегатов. Всего на конференции было 22 делегата от 10 городов. Из этих делегатов 10 были представителями Центральных Бюро, а остальные—от местных отдельных профессиональных союзов.

Ко времени созыва второй конференции уже не только рабочие, но и капиталисты и правительство стали учитывать значение растущей пролетарской профессиональной организации. И *особенно опасным представилось им об'единение профессиональных союзов.* Обстоятельства сложились так, что совершенно уничтожить профессиональные организации рабочих правительство и капиталисты уже не могли. И все свои силы они направили на то, чтобы *помешать об'единению союзов,* чтобы заставить их существовать порознь и таким образом сохранить за капиталистами возможность порознь бить их экономически, а за правительством и жандармами — такую же возможность порознь бить их политически.

Царский закон против об'единения.

Выработанный царским советом министров проект закона о профессиональных обществах и союзах преследовал главным образом именно эту цель ослабления союзов путем их раз'единения, его основной задачей было помешать об'единению. Он допускал существование «профессиональных обществ», ограничивая их цели выяснением и согласованием экономических интересов и улучшением условий труда их членов (только членов), путем устранения «недоразумений» и т. д. Соединение отдельных «профессиональных обществ» проект этого закона (а затем и закон) называл «союзами», и такие союзы категорически запрещались. Закон предоставлял право местной администрации за малейшие нарушения

закона и устава, а в особенности за попытки к незаконному об'единению «обществ»—закрывать уже существующие общества. Еще шире были предоставленные администрации возможности не допускать организации новых обществ. Их создание было обставлено множеством формальностей, и к тому же—всевозможные и бесконечные придирки и крючкотворство. Видимо, правительство и капиталисты, надеялись, что при таких условиях у рабочих пропадет всякая охота к организации.

Нужно сказать, что тогдашнее царское правительство правильно учло, какую опасность представляют и для него, и для капиталистов, интересы которых оно отстаивало,—профессиональные союзы рабочих и в особенности — их соединения, которые удесятеряют их силы и сопротивляемость. И с точки зрения интересов класса капиталистов царское правительство действовало дальновидно, стремясь лишить рабочих возможности довести свои первичные организации до высших форм организованности.

Разумеется, суть вопроса отлично понимали и рабочие, в особенности авангард профессионального движения, собравшийся на второй конференции. Эта конференция обсуждала правительственный проект закона о союзах и обществах, и, разумеется, отнеслась к нему резко-отрицательно, постановив всячески ему противодействовать.

Однако, вскоре после конференции каторжный законопроект царского правительства стал законом. Он

был опубликован 4 марта 1906 г. и с тех пор так и называется *«законом 4 марта»*. Закон этот просуществовал до февральской революции 1917 года и немало вреда принес нашему профессиональному движению.

В тисках „закона 4 марта“:

В 1906 году профессиональным союзам пришлось, волей-неволей, легализоваться на основании этого закона. И всюду союзы с первых же шагов почувствовали себя до крайности стесненными параграфами, пунктами и примечаниями царского закона, а в особенности местными административными толкованиями его, которые повсюду превращались в настоящую и безграничную административную фантазию. Запрещались не только новые об'единения профессионалных обществ в «союзы», но и те об'единнения, которые во многих местах существовали уже со времени «дней свобод» 1905 года. Запрещались не только полные об'единения профессиональных обществ, но даже об'единения их для какой-нибудь частной задачи, например, хотя бы для такой политически безобидной вещи, как организация медицинской помощи рабочим. Даже это было в глазах царских жандармов политическим преступлением. Что уж говорить о лекциях, о профессиональной печати, о с'ездах, совещаниях, конференциях... Все это было «незаконно» и преследовалось, все вызывало репрессии со стороны властей, аресты, высылки отдельных работников, закрытия целых организаций и т. д.

Приходилось затрачивать массу энергии и изобретательности для того, чтобы, удовлетворяя жизненной

потребности развивающегося профессионального движения, обходить все эти рогатки и препятствия. И пока не была еще изжита в общем масштабе революционная волна эпохи 1905—1907 годов—в этом отношении удавалось добиваться значительных результатов. Состоялся ряд частью легальных, частью нелегальных районных и всероссийских конференций и с'ездов различных союзов, а на местах создавались центральные межсоюзные бюро, и поставлен был достаточно реально вопрос о дальнейшем шаге, о создании всероссийского центрального бюро.

В некоторых местах центральные бюро существовали просто-на-просто нелегально, об'единяя легальные профессиональные союзы или «профессиональные общества», как они именовались, по закону. В других местах делались попытки легализоваться, но так как легализация под видом центральных бюро была заранее обречена на неудачу, то пытались легализовать их под видом каких-нибудь подсобных учреждений. Например, в некоторых местах удалось, несмотря на всяческие препятствия, легализовать «рабочие секретариаты» для оказания юридической помощи, нечто вроде нынешних юридических консультаций. И вот, под фирмой таких секретариатов создавался полулегальный аппарат нелегального Ц. Б., об'единяющего легальные союзы...

К концу 1906 года количество организованных в профессиональные союзы рабочих в России определялось уже вдвое больше, чем за год до того, и доходило до 200.000. Всероссийского с'езда союзов все же со-

звать не удавалось, и в связи с общим спадом революционной волны и наступлением реакции было все меньше надежд на созыв такого с'езда. Все-таки, и в такой обстановке наши тогдашние профессионалисты от задачи созвать с'езд не отказывались, и продолжали попытки об'единения движения во всероссийском масштабе и координирования, согласования его сил. Одним из таких шагов было новое предс'ездовское совещание, или «форконференция», которое созвано было в Петербурге в апреле 1907 года. На этом совещании подсчитаны были снова наличные силы тогдашнего профессионального движения. Оказалось, что имеется 359 отдельных местных союзов, с общим количеством членов до 240.000 человек. Насколько много было сделано уже на местах для межсоюзного об'единения — видно из того, что на этой «форконференции» были представлены делегатами центральные бюро Петербурга, Москвы, Киева и Вильны, а Ц. Б. Харькова, Астрахани, Симферополя и Варшавы, не имевшие возможности прислать делегатов, сообщили свои пожелания в письменной форме. Конечно, был еще ряд Ц. Б. на местах, которые по полицейским условиям не смогли прислать ни делегатов, ни писем.

Обслуживание союзов, как задача межсоюзных органов.

Как мыслились и каковы были на самом деле задачи и функции межсоюзных об'единений того времени? В «проекте программы вопросов, подлежащих обсуждению на Всероссийском С'езде представителей профес-

сиональных союзов», предложенном в 1906 году профессиональными работниками-москвичами, намечается, как один из вопросов с'езда — устройство Всероссийского Бюро, и задачи его определяются так:

«Обмен услугами отдельных обществ и союзов, защита интересов профессионального движения, агитация и пропаганда идей профессионального об'единения, однообразная статистика профессионального движения, статистика стачек, издание газеты, поддерживание международных сношений».

Так же определялись тогда и задачи межсоюзных об'единений на местах, т.-е. местных центральных бюро. Это были, таким образом, задачи, по преимуществу, *связи, содействия, представительства,* т.-е. задачи *обслуживания* профессионального движения, помощи ему и его оформлению, задачи координирования (согласования) сил и действий, направления их по одинаковым линиям. Да иных задач и не могли ставить перед собою межсоюзные об'единения при той стадии развития движения в целом, какая тогда была. Само по себе движение было еще не настолько развито и сильно, чтобы перед межсоюзными организациями могла стоять реальная задача централизованного руководства движением. Такая задача выросла и была осуществлена лишь гораздо позже.

В условиях же нараставшей реакции межсоюзные об'единения, как и большинство самих профессиональных союзов, постепенно все больше и больше лишались возможности осуществлять даже те задачи содействия,

которые перед ними были поставлены. Это был период разгрома и отступления профессионального движения, как и всего рабочего движения в России, после проигранной революции 1905 — 1907 годов. Эти годы отмечены уже только слабыми попытками отдельных, — и непрочных, — об'единений кое-где и кое-как еще уцелевших профессиональных союзов.

1912—1914 г.г.

Следующий период под'ема рабочего движения в 1912 — 1914 годах, вылившийся в формы сильные и бурные, отмеченный как эпоха «Звезды» и «Правды», не оставил все-таки следов организации межсоюзного об'единения, хотя и в профессиональном движении наметилось в тот период оживление. Дальнейшие шаги по межсоюзному об'единению в центре и на местах были сделаны уже после февральской революции, в 1917 году.

Первый ВЦСПС.

Как только, благодаря февральской революции 1917 года, создались благоприятные условия для развития массового профессионального движения, оно стало стихийно и очень быстро расти во всех частях России. Всюду стали пачками создаваться союзы, фабрично-заводские комитеты и т. д. Сразу же определилась и потребность в межсоюзных об'единяющих и регулирующих органах.

СРД и Центральные Бюро в 1917 г.

Первоначально в ряде мест задачи межсоюзных органов выполняли отделы труда, образовавшиеся при Советах Рабочих и Солдатских Депутатов. Они руководили и созданием союзов, и стачечной борьбой, инструктировали союзы, регистрировали их, брали на себя посредничество между рабочими и предпринимателями. В других местах стали в губернских центрах создаваться и Центральные Бюро путем прямого представительства от союзов. Но так же как и создание отдельных союзов, — создание межсоюзных об'единений шло первое время беспорядочно, без плана, в разных местах по разному. Создавалась значительная организационная

пестрота и неразбериха. Все острее чувствовалась необходимость столковаться, внести единство и планомерность в профессиональное движение во всероссийском масштабе. Этой назревшей необходимости и отвечал созыв всероссийской конференции профессиональных союзов. Эта Всероссийская конференция, — третья по счету в истории профессионального движения в России, — состоялась в Петербурге в конце июня 1917 г.

На III конференции полтора миллиона организованных к тому времени рабочих были представлены делегатами 967 союзов, преимущественно местных, еще не централизовавшихся, и 51 Центрального Бюро. Такое значительное количество за короткий срок создавшихся центральных бюро свидетельствует о том, насколько велика была уже потребность в межсоюзном об'единении.

Учреждение Всероссийского Центра.

В истории профессионального движения в России III конференция занимает большое место. Она впервые действительно об'единила профессиональное движение во всероссийском масштабе, положив основание не только в принципе, но уже и на практике первому всероссийскому центральному органу профессионального движения. Конференция постановила созвать всероссийский с'езд союзов и *учредила Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов,* — орган, существующий и до сих пор под тем же самым наименованием, и сокращенно называемый *ВЦСПС.*

Вот каковы задачи, которые конференция возложила на первый ВЦСПС:

1) Поддержание *связи* со всеми существующими профессиональными союзами в России, местными, областными и центральными, и установление связи со вновь возникающими организациями.

2) *Содействие* созданию областных и всероссийских об'единений профессиональных союзов в отдельных отраслях труда и содействие общепрофессиональному об'единению.

3) *Связь* с центральными органами профессиональных союзов всех стран.

4) *Подготовка* и созыв I Всероссийского с'езда профессиональных союзов.

5) Периодические отчеты о работе ВЦСПС в печати и издание своего периодического органа.

Далее, ВЦСПС «содействует союзам в их организационной, апитационной и культурно-просветительной работе», для чего:

Представляет интересы профессионального движения перед центральными общественными и государственными учреждениями и организациями, организует центральное *статистическое* бюро профессиональных союзов России, издает всякого рода *примерные* уставы, инструкции, формы счетоводства, анкетные листы и т. д.

Было намечено, что средства ВЦСПС должны составляться из взносов союзов, примыкающих к всероссийской организации, в размере 2 копеек с каждого платящего члена в месяц.

В состав ВЦСПС было избрано 35 человек, причем в целях продуктивности работы должно было быть избрано в него 15 человек живущих в Петербурге, 5 живущих в Москве и 15 живущих в провинции. Для текущей работы выделяется исполнительный комитет из членов, живущих в Петербурге и Москве. Периодически созываются общие собрания Центрального Совета.

Исполнительный комитет ВЦСПС был избран в составе 9 человек, из них 7 петербуржцев и 2 москвича. Председателем комитета был избран В. Гриневич (меньшевик), его заместителем Д. Рязанов (большевик) и Ф. Череванин (меньшевик), а секретарем — А. Лозовский (большевик). Весь же состав Исполнительного Комитета по партийности был такой: 5 меньшевиков и 4 большевика.

ВЦСПС и Советы фабзавкомов.

Таким образом, задачи первого ВЦСПС были опять-таки по преимуществу задачами *обслуживания* профессионального движения, — содействия, связи и представительства. Но в реальных условиях бурной эпохи 1917 года, этот первый ВЦСПС и с такими задачами не смог справиться в полной мере. События развивались быстро, и быстро развивались они также внутри профессионального движения. Революционные массы, «низы» профессиональных союзов все больше отрывались от верхушки профессионального движения там, где она была меньшевистской, — а меньшевистской эта верхушка была в то время в большинстве случаев. У массы все больше определялась своя, большевистская

«ориентация». На-ряду с этим развивалась новая активная форма профессионального движения, — *фабрично-заводские комитеты,* — создававшая на местах свои новые, параллельные прежним Центральным Бюро, об'единения, — *Советы* фабрично-заводских комитетов.

Влияние этих советов все больше усиливалось за счет падающего влияния оторвавшихся от массы Центральных Бюро меньшевистского уклона. Эти Советы фабрично-заводских Комитетов стали в свою очередь организовываться также во всероссийском масштабе, и в октябре — как раз накануне свержения временного правительства Керенского, — состоялся в Петербурге всероссийский с'езд фабзавкомов, выделивший и всероссийский руководящий орган. Этот орган не получил дальнейшего развития в связи с событиями в профессиональном движении, последовавшими вслед за Октябрем и приведшими впоследствии в конечном счете к слиянию обоих потоков профессионального движения, — и профсоюзного, и фабзавкомовского, — воедино.

Совершенно естественно, что в такой обстановке до-октябрьский ВЦСПС не мог играть активной роли в назревавших и разворачивавшихся событиях. Это отчасти вызывалось и его партийным составом, указанным выше: 5 меньшевиков и 4 большевика. При таком составе первый ВЦСПС не мог фактически занять определенной позиции в борьбе пролетариата, он был связан и не мог пойти ни за большевиками, ни за меньшевиками.

Таким образом, в первый период своей деятельности ВЦСПС не занял выдающегося места ни в рабочем движении вообще, ни в профессиональном движении в частности. Это, однако, не умаляет исторического значения этого первого ВЦСПС в том отношении, что он все-таки положил начало межсоюзной организации профессионального движения во всероссийском масштабе. То же самое можно сказать и о межсоюзных об'единениях на местах.

Роль ВЦСПС стала гораздо более значительной и заметной уже после I Всероссийского с'езда профессиональных союзов.

Лицом к пролетариату.

Первый Всероссийский С'езд профессиональных союзов, намеченный еще в 1905 году, удалось созвать только после полной победы пролетариата, после Октябрьской революции, установившей в России рабоче-крестьянскую власть. С'езд открылся 7 января 1918 г. в Петербурге, — т.-е. на другой день после того, как Советом Народных Комиссаров, Рабоче-Крестьянским революционным правительством, было распущено Учредительное Собрание, ставшее поперек дороги революции. В острой и сложной политической и исторической обстановке этого ответственнейшего, поворотного момента, с'езд профессиональных союзов должен был определить тактику профессионального движения, отношение его и к рабоче-крестьянской власти, и к активным ее врагам, и к явному саботажу, и к «принципиальным противникам», либо еще выжидавшим и пассивно саботировавшим, либо уже ведшим энергичную «идейную борьбу» против коммунизма и диктатуры пролетариата.

Какое значение имели в тот момент решения с'езда профессиональных союзов, — видно хотя бы из слов, сказанных впоследствии Ильичем, — что без помощи

союзов советская власть не смогла бы продержаться и двух недель, между тем как с помощью профессиональных союзов и об'единяемых ими рабочих масс она держится годы.

С задачей, которую поставила перед ним история, первый с'езд профессиональных союзов справился. В принятой резолюции о задачах союзов с'езд исходит прежде всего из того, что «Октябрьская революция, передавшая власть из рук буржуазии в руки рабочего класса и беднейшего крестьянства, создала совершенно новые условия для деятельности всех вообще рабочих организаций, в том числе и для профессиональных союзов». И в этих новых условиях с'езд решительно отвергает так называемый «нейтрализм».

Что такое „нейтрализм".

«Нейтрализм» — это своего рода наследственная отрыжка так называемого течения «экономизма» в рабочем движении, изжитого еще в начале массового рабочего движения в России (конец 90-х годов). «Нейтрализм» — это стремление отгородить профессиональное движение от политического авангарда пролетариата, от его боевой политической партии. Партия, мол, пускай занимается своим делом, политической борьбой, а профессиональные союзы пусть будут к ней безразличны, равнодушны, «нейтральны». Пусть партия не «вмешивается» в союзные дела, не «навязывает» союзам своей воли и своей тактики.

Идеи «нейтральности» профессионального движения были изжиты союзной практикой и теорией еще в

эпоху 1905 — 1906 г.г., хотя вместе с тем теория и практика движения отвергли чистую партийность профессиональных союзов, т.-е. прямое организационное подчинение их партии. Попытки партийной организации профессионального движения были в начале эпохи 1905 — 1906 г.г. главным образом, в Польше и отчасти в Литве (бундовские и пепеэсовские союзы). С 1906 г. идею формальной партийности, с одной стороны и нейтральности—с другой, заменила позиция идейного влияния и работы рабочей партии в профессиональном движении. Партия должна добиваться, путем систематической работы в профессиональном движении, такого влияния на союзный аппарат и союзную массу, которые дали бы ей возможность идейно руководить профессиональным движением.

Такой линии придерживались фактически, — для себя,—и меньшевики, добивавшиеся даже идейной гегемонии (верховенства, верховодства) в профессиональном движении. Но в 1917 — 1918 г.г., в борьбе против большевиков, меньшевики попытались опереться на принцип «нейтральности» профессиональных союзов. Они проповедовали, что профессиональным союзам необходимо отгородиться от большевистской партии, ставшей у власти, иначе, мол, союзы превратятся в подчиненный орган правительства, и потому когда (а меньшевики полагали, что это будет скоро) большевиков сменит другое, буржуазное правительство, то профессиональные союзы уже не смогут выйти из подчиненности и этому буржуазному правительству. Таким образом — твердили меньшевики — благодаря политике

большевиков профессиональные союзы изменят пролетарскому делу.

Вся эта теория «нейтральности» и «независимости» профессионального движения по отношению к ставшей у власти партии пролетариата и к советскому правительству нужна была меньшевикам для того, чтобы попытаться вырвать профессиональное движение из-под все растущего влияния коммунистов. Попытка эта на первом же с'езде профессиональных союзов сорвалась. С'езд не поверил уверениям меньшевиков, что будто только они одни и защищают своей идеей «нейтральности» и «независимости» чистоту классовой позиции профессионального движения. С'езд не доверил меньшевикам защиты этой классовой пролетарской чистоты и идею «нейтрализма» отбросил раз и навсегда.

«Идея «нейтральности» профессиональных союзов, — говорится в резолюциях первого с'езда,—была и остается буржуазной идеей. Нет и не может быть нейтральности в великой исторической тяжбе между революционным социализмом и его противниками». «Тем более не может быть «нейтрально» профессиональное движение в России, в стране, переживающей великую революцию и свергающей иго буржуазии. Все вопросы, встающие в процессе революции перед пролетариатом: и вопрос о национализации банков, и вопрос о борьбе против буржуазной печати, и вопрос об аннулировании займов, и вопрос о борьбе против контрреволюции — самым непосредственным образом затрагивают также интересы профессионального движения.

Во всех этих вопросах профессиональные союзы должны поддержать политику социалистической советской власти, проводимую Советом Народных Комиссаров».

Профессионально-хозяйственные задачи.

Дальше. «Центр тяжести работы профессиональных союзов в настоящий момент должен быть перенесен в область профессионально-хозяйственную». Профессиональные союзы «должны взять на себя главную работу по организации производства и воссозданию подорванных производительных сил страны». «Особенное внимание должно быть посвящено централизации профессионального движения во всероссийском масштабе и организации мощных союзов сельско-хозяйственных рабочих». Для всего этого необходимо теснейшее сотрудничество профессиональных союзов с пролетарскими политическими организациями и, в первую очередь, с Советами Рабочих и Солдатских Депутатов. Отсюда же — и еще одна задача: инициатива в возрождении интернационального профессионального движения.

Такая позиция с'езда далась не без борьбы. На с'езде были представлены 19 всероссийских союзов, 20 областных об'единений, 162 местных союза и 48 советов профессиональных союзов. Из 416 делегатов с'езда было 273 большевика, 66 меньшевиков, 34 беспартийных, 21 левых с.-р., 6 с.-р. максималистов и 6 анархо-синдикалистов. Таким образом, большевики представляли подавляющее и руководящее большинство на с'езде. Однако, приходилось преодолевать значительное сопроти-

вление меньшевистского меньшинства. Это до некоторой степени связывало с'езд в его решениях и сказалось затем на построении центральных органов, выбранных с'ездом. Все же именно этот с'езд в начале бурного 1918 года поставил ВЦСПС лицом к пролетариату.

Задача ВЦСПС—внести планомерность.

С'езд принял устав ВЦСПС, который начинается с того, что с'езд выбирает Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов, который даст подробный отчет о своей деятельности следующему с'езду.

ВЦСПС состоит: из 11 членов, выбираемых с'ездом и составляющих исполнительный орган ВЦСПС, и из представителей всероссийских централизованных профессиональных союзов в количестве одного от союзов, имеющих до 50.000 членов и по одному представителю на каждые следующие 50.000 членов. Пленарные заседания ВЦСПС происходят не реже раза в месяц.

Исполнительный орган, или президиум ВЦСПС, избран был с'ездом по коалиционному списку, составленному в результате соглашения между отдельными фракциями. В него вошли 7 большевиков (В. Шмидт, И. Матрозов, Ф. Озол, Г. Зиновьев, Д. Рязанов, Вейнберг, Владимиров) и 4 меньшевика (В. Чиркин, И. Волков, В. Майский, Левин). Кандидатами были 4 большевика (М. Томский, Н. Иванов, Н. Дербышев, А. Минкин) и 1 меньшевик (Спектатор).

Перечисляя задачи, стоящие перед ВЦСПС, устав повторяет указания на все те основные задачи, которые намечены уже и в первом уставе, принятом III-ей

конференцией в 1917 году, — задачи содействия союзам, связи между союзами и представительства от имени союзов. Но вместе с тем, намечаются и новые задачи, которые так определяются в 4 пункте устава:

«Для содействия местным, областным и всероссийским об'единениям в их работе и *для внесения планомерности* в деятельность профессиональных союзов, ВЦСПС организует: отдел статистики, отдел рабочего законодательства, отдел экономический, отдел коллективных договоров, отдел инструкторский, отдел культурно-просветительный и др.».

В целях развития работы во всероссийском масштабе, взнос союзов в ВЦСПС повышается, — с 2 копеек в месяц до 3 копеек с каждого платящего члена.

Таким образом, всероссийский масштаб работы настоятельно выдвигается перед ВЦСПС. «Особенное внимание должно быть посвящено централизации профессионального движения во всероссийском масштабе». И в этих именно рамках ВЦСПС должен осуществить новую задачу; не только содействия, но и «внесения планомерности в деятельность профессиональных союзов».

Эта часть задач ВЦСПС, постепенно уточняясь и развиваясь, с течением времени и придала всей работе ВЦСПС совершенно новый характер. Это развитие вызывалось самим ходом событий.

Брестская „передышка".

Уже в марте 1918 года, через два месяца после с'езда, в виду усложнившейся политической и экономи-

ческой обстановки, явилась необходимость созвать более широкое совещание, нежели пленум ВЦСПС. Была созвана 4-я всероссийская конференция профессиональных союзов. Одно из организационных решений, принятых этой конференцией — перенесение местопребывания Исполнительного Комитета ВЦСПС в Москву (самая конференция заседала в Москве, и здесь находились уже и правительственные учреждения). Затем, конференция переизбрала и Исполнительный Комитет ВЦСПС, так как значительная часть состава, выбранного на первом с'езде, была загружена политической и советской работой и не могла отдавать достаточно сил профессиональному движению (в частности, председатель Исполнительного Комитета Зиновьев был перегружен партийной работой, а секретарь Шмидт — работой в Народном Комиссариате Труда). В новый Исполком вошли от большевиков М. Томский, Я. Рудзутак, Г. Мельничанский, И. Матрозов и Б. Козелев, а кандидатами — Кроль, Бахутов и Маршев. Меньшевики остались прежние, за исключением Левина. Председателем ВЦСПС был избран М. Томский, который с этого момента и стал его руководителем.

Четвертая конференция собиралась в обстановке, созданной Брестским миром. Естественно, что и очередные задачи союзов она определяла под углом зрения этой именно обстановки. И в резолюции своей конференция, отмечая непрочность положения, «сознавая всю тяжесть заключенного мира и угрозу завоеваниям пролетариата, вытекающую из условий этого позорного

мира», считает все же необходимым «использовать перемирие в целях укрепления позиций пролетариата и призывает все профессиональные союзы к самой энергичной работе по воссозданию боевых сил страны и их снабжению». Вместе с тем необходима напряженная работа для смягчения экономического кризиса, и конференция, считая, что усиление производительности является одним из условий борьбы с кризисом, предлагает всем профессиональным союзам обратить главное внимание на укрепление среди пролетариата трудовой дисциплины, как основы восстановления подорванных сил страны.

В этих решениях конференции даются ВЦСПС указания относительно того, какое содержание он должен в данный момент вносить в свою работу по усилению планомерности в деятельности профессиональных союзов. Внесение планомерности, уточняясь, *постепенно начинает превращаться в руководство* профессиональным движением. Этот момент пока только еще намечается, — с тем, чтобы впоследствии стать основным и характерным для роли и значения ВЦСПС в профессиональном движении.

ВЦСПС и Наркомтруд.

Вместе с тем, уточняется и еще одна сторона: взаимоотношения ВЦСПС с теми органами власти, которые в своей деятельности ближе всего соприкасаются с деятельностью профессиональных союзов. Это прежде всего Народный Комиссариат Труда.

«Октябрьская революция, изменившая все социально-экономические отношения, поставив перед про-

летариатом целый ряд сложнейших задач, доселе не имевшихся в опыте мировой истории, резко изменила не только смысл и характер государственных органов, но также задачи и значение самих пролетарских организаций». Выдвигая это общее положение, конференция применяет его к взаимоотношениям с НКТ следующим образом: комиссариат труда и его органы исполняют авторитетом и принуждением государственной власти волю организованного пролетариата, и потому все принципиальные решения высших органов профессиональных союзов обязательны для комиссариатов труда. Поэтому «все законодательные предположения и особые обязательные постановления, касающиеся условий труда и производства, должны быть предварительно одобрены соответствующими органами профессиональных союзов (т.-е. Всероссийским и местными Советами Профессиональных Союзов»).

В такое же положение в обстановке этого момента ВЦСПС приходилось становиться и в отношении ряда других государственных органов, деятельность которых тесно соприкасалась с теми областями, где проявляли активность организованные в профессиональные союзы рабочие. А рабочие и профессиональные союзы проявляли эту активность едва ли не во всех областях государственной жизни и строительства.

Союзы, оборона, хозяйство.

1918 год отмечен, с одной стороны, военным наступлением Антанты на Советскую Россию, с другой стороны — согласованным с той же Антантой наступле-

Инв №

нием контр-революции внутри страны. Напряженные усилия к повышению боеспособности Красной Армии, с одной стороны, создание Чрезвычайных Комиссий и Революционных трибуналов—с другой — явились ответом на это двустороннее наступление реакции. Острота продовольственного положения сказывалась все больше, и особенных усилий требовала задача прокормить и армию, и рабочих промышленных центров. Государству пришлось монополизировать, сосредоточить в своих руках заготовку и распределение продовольствия, а саботаж и сопротивление буржуазии заставили начать всеобщую национализацию промышленности и торговли.

Создание Красной Армии, управление национализированной промышленностью, создание продовольственного аппарата, — все это требовало напряженнейших усилий, и в этой работе профессиональные союзы не могли быть равнодушны. Подавляющее большинство их действительно приняло самое активное участие во всех проявлениях борьбы рабочих и крестьян за спасение и укрепление пролетарского советского государства. И в этой всеобщей работе все больше закреплялось руководящее влияние ВЦСПС на все шаги об'единенных вокруг него профессиональных союзов.

ВЦСПС имел своих представителей и в Совете Обороны, и в Чрезвычайной Комиссии Снабжения, и в Комитете цен, и в президиуме ВСНХ, и в руководящих органах рабочей кооперации. Военно-продовольственное бюро, созданное при ВЦСПС в момент самого острого продовольственного кризиса, содействовало Комисса-

риату Продовольствия в проведении разверстки. Агитация профессиональных союзов сделала очень много для укрепления Красной Армии. И во всей этой деятельности все союзы на местах следовали указаниям и руководящему примеру ВЦСПС.

ВЦСПС—руководящий орган.

К моменту Второго Всероссийского с'езда профессиональных союзов уже достаточно закрепилась и вошла в плоть и кровь профессионального движения руководящая работа и руководящая роль ВЦСПС. И этот с'езд, в резолюции по организационному вопросу (предложенной М. Томским), уже говорит совершенно определенно и ясно:

«*Высшими руководящими органами* общероссийского профессионального движения являются Всероссийский С'езд профессиональных союзов и действующий от одного с'езда до другого на основе принятых с'ездами принципиальных положений Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов».

«Все постановления Всероссийских с'ездов, конференций и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов обязательны как для всех союзов, входящих в общероссийское профессиональное об'единение, так равно и для каждого члена союза».

«Нарушение постановлений и неподчинение им со стороны отдельных союзов влекут за собою исключение их из семьи пролетарских союзов».

Такая постановка вопроса являлась значительным шагом вперед, и уже самая возможность так ставить вопрос свидетельствовала о том, что за год, прошедший между первым и вторым всероссийскими с'ездами профессиональных союзов, профессиональное движение значительно выросло и организационно упрочилось. Первый с'езд поставил задачу внесения планомерности в профессиональное движение и укрепления его централизации, — и эта задача была в значительной мере выполнена. Организационная связь между союзами и по линии каждого производственного союзного об'единения, — вертикальной, — и по линии межсоюзной, — горизонтальной, поперечной, — уже настолько упрочилась и в центре и на местах, что превратилась в прочную спайку.

От согласованности, планомерности в действиях можно было уже перейти к полному *единству* этих действий, и в практической повседневной работе такое единство было действительно закреплено, оно закалилось в огне революции и гражданской войны, в борьбе с классовыми врагами внешними и внутренними. А отсюда и перед об'единяющими органами встала во весь рост задача уже не только обслуживания отдельных союзов и обеспечения связи между ними, но и непосредственного полного руководства их работой. Профессиональное движение во всероссийском масштабе становилось цельным и единым, оно получило четкое оформление и создало прочный, гибкий и быстро дей-

ствующий аппарат чрезвычайной мощности. ВЦСПС стал *не только центром, но и мозгом профессионального движения.*

Но для нормальной работы необходимо было укрепление внутри-союзной дисциплины. Об этом и сказал с'езд.

На Втором Всероссийском с'езде профессиональных союзов, который состоялся через год после I-го, в январе 1919 г., было около 900 делегатов, представлявших почти три с половиною миллиона организованных в профессиональные союзы рабочих. Организационно эта масса была охвачена 30 всероссийскими централизованными производственными об'единениями и 82 местными межсоюзными органами, — Советами профессиональных союзов. Коммунистов на с'езде было около 450, меньшевиков около 30, но остальная, по преимуществу беспартийная, масса шла за большевиками, и это именно больше всего обеспечило мощность и единство профессионального движения. Президиум ВЦСПС был избран в составе 9 человек: 8 коммунистов и одного интернационалиста. В него вошли: М. Томский, В. Шмидт, Н. Глебов-Авилов, Ф. Озол, В. Коссиор, Б. Козелев, Я. Рудзутак, Ю. Лутовинов и А. Лозовский.

Перед новым составом ВЦСПС с'езд поставил, в числе прочих, и основную организационную задачу: дальнейшее усиление работы по *связыванию центров с периферией,* по *об'единению* их деятельности и по разрешению *производственных задач,* выдвигаемых все более и более на первый план. Правда, меньшевики

называли это об'единение деятельности союзов, их размежевание, единство очередных задач и т. д. «посягательством на самостоятельность профессиональных союзов в деле защиты ими социально-экономических интересов рабочих», «вторжением в внутреннюю организационную жизнь» союзов, и так далее, но это брюзжание не способно было остановить насущно необходимую работу по выковыванию и идейного и организационного единства профессионального движения, единства не только на словах, но и в действии. Профессиональные союзы оказались достаточно чуткими к голосу жизни, чтобы не поддаться ворчливым призывам меньшевиков и не стать на путь разброда и разнобоя, последствия которого могли бы быть поистине гибельны и для профессионального движения и для рабоче-крестьянской республики в целом. Единство было закреплено, и во главе этого единого в строительстве и в действии профессионального движения был ВЦСПС.

Роль местных совпрофов.

В своей руководящей работе ВЦСПС опирался на уже значительно развернувшуюся и упрочившуюся сеть местных Советов Профессиональных Союзов. Сравнивая количество местных Советов профессиональных союзов, представленных на первом Всероссийском с'езде профессиональных союзов и на втором, мы видим, что за год, прошедший между с'ездами, количество местных советов профессиональных союзов, связанных с центром, возросло почти вдвое.

Но до второго с'езда роль и значение местных Советов профессиональных союзов и самое их строение не были еще достаточно уточнены. Второй с'езд уточнил их. Он постановил следующее:

«Все местные советы союзов *строятся по схеме ВЦСПС,* с соответственным пропорциональным изменением в цифровых соотношениях», — т.-е. в том, какому количеству членов профессиональных союзов должно соответствовать количественное представительство в пленуме местного совета.

«Отделения всероссийских производственных союзов, входящих в ВЦСПС, должны механически входить в местные Советы профессиональных союзов».

«Местные советы профессиональных союзов должны следить как за правильностью строения союзов, так равно и за выполнением ими директив руководящих центров и союзных финансовых обязанностей, а также оказывать содействие и поддержку в их деятельности».

«Местные советы профессиональных союзов, являясь *руководящими органами* профессионального движения и полномочными представителями всего экономически-организованного пролетариата данной местности, в то же время руководствуются в своей деятельности всеми постановлениями Всероссийских с'ездов, ВЦСПС, а по отношению к отделам производственных союзов и постановлениями их руководящих центров. Постановления местных советов профессиональных союзов, противоречащие постановлениям или общесоюзной политике

вышеперечисленных союзных органов, не обязательны для местных производственных союзов».

«Постановления всероссийских производственных союзов не могут быть отменены постановлениями местных советов союзов и обязательны для органов данного союза на местах».

Централизация руководства.

Рассматривая последовательно решения Всероссийских с'ездов профессиональных союзов относительно строения союзов и межсоюзных органов, мы видим, как постепенно уточняется это строение, как оно совершенствуется. Каждый новый с'езд вносит все более точные определения в вопрос о строении единого аппарата профессионального движения в целом и о взаимоотношениях между отдельными его органами. И решения III-го Всероссийского с'езда, который состоялся в апреле 1920 года, развивают дальше те начала, которые были уже приняты предшествующими с'ездами.

Демократический централизм.

Перед III-м с'ездом была задача не только создания и упрочения союзного аппарата, но и *улучшения* его. И с'езд высказался так:

«Все профессиональное движение строится на основе последовательного *демократического централизма,* т.-е. выборности, ответственности и смещаемости руководящих органов, с одной стороны, и безусловного, быстрого проведения в жизнь постановлений и решений избранных центров — с другой».

Для приближения же союзных органов к массе своих членов, и для гибкости и стройности всего союзного аппарата, необходимо следующее: В местечках и поселках создаются секретариаты, задача которых—тесное сплочение и правильная организация мелких групп рабочих и служащих. Секретариат является органом уездного бюро профессиональных союзов [1]). В свою очередь уездное бюро является органом Губпрофсовета (губернского совета профессиональных союзов). Уездное бюро существует по смете, утвержденной ГСПС (Губпрофсоветом) и на средства, им отпускаемые, и действует под его руководством и непосредственным контролем. Если уездное бюро недовольно решением Губпрофсовета, оно имеет право апеллировать (т.-е. обратиться к решению) к ВЦСПС, но впредь до такого решения во всяком случае обязано выполнить обжалованное им постановление ГСПС. То же самое относится ко взаимоотношениям всех низших организаций к высшим: они могут требовать пересмотра решений непосредственно руководящих ими органов в органах еще более высших, но впредь до отмены обязаны эти обжалованные решения выполнять.

Губпрофсоветы, в свою очередь, являются уже *органами ВЦСПС* и, согласуя деятельность губотделов союзов и уездных межсоюзных бюро, работают по директивам ВЦСПС и по сметам, которые утверждаются в центре.

---

[1]) Более обстоятельно о секретариатах и их значении—см. в особой главе, посвященной уездным и нижестоящим органам межсоюзного об'единения.

Такова схема организации. Правда, в условиях гражданской войны и оторванности ряда местностей от центров не только страны, но и губернии не всегда удавалось целиком и до конца проводить эту схему в жизнь, но во всяком случае она являлась руководящим началом и, в сущности, является им и до сих пор.

Постепенно, в ходе повседневной работы, становилась все более прочной связь между так называемыми *поперечными* органами российского профессионального движения, или как их иначе называют горизонтальными его органами, — между ВЦСПС, Губпрофсоветами и уездными бюро профессиональных союзов. Но вместе с тем было необходимо усилить также связь между этими поперечными органами и входящими в них производственными об'единениями. Нужно было усилить связь между ВЦСПС и Центральными Комитетами профессиональных союзов, между губпрофсоветами и губернскими отделами союзов, между уездными межсоюзными бюро профессиональных союзов и уездными отделениями каждого отдельного союза. Для этого третий всероссийский с'езд предлагал в президиумы уездных бюро и губпрофсоветов, помимо основного рабочего ядра, выбирать также часть товарищей, непосредственно участвующих в текущей работе производственных союзов, ввести в пленум губпрофсоветов по одному представителю от каждого из об'единяемых ими уездных бюро, чаще созывать пленумы губпрофсоветов и ВЦСПС и т. д.

Централизация союзных финансов и „главкизм".

На третьем с'езде была сделана и еще одна очень важная попытка, — упорядочить финансовый аппарат союзов. Было установлено, что нормальный размер членского взноса каждого члена союза — это 2 процента его заработка. Из поступающих в кассу губотдела союза взносов 10% передается Губпрофсовету. Центральные же Комитеты союзов отчисляют в ВЦСПС также 10% всех поступающих к ним в общероссийском масштабе членских взносов. Третий с'езд стал даже на точку зрения полной централизации союзных касс по вертикальной линии союзной подчиненности. Но практика затем показала, что такая постановка вопроса еще очень и очень преждевременна.

Стремление к полной централизации союзных средств было вызвано общей тогдашней системой построения управления и советскими и хозяйственными органами. Это была, — в хозяйстве — система главков. Все сосредоточивалось в главках, в центральных хозяйственных органах, местам оставалось только исполнение заданий центра. Совершенно естественно, что и органам профессионального движения приходилось стараться строить свою работу в соответствии с хозяйственной структурой, со схемой построения хозяйства. Иначе союзы не могли бы справиться и со своими задачами. Этим вызван к жизни ряд черт профессиональной работы, свойственных периоду главкизма. Одна из этих черт — линия на последовательную и полную централизацию, централизацию союзной кассы.

Период главкизма в хозяйственной работе отвечал общим условиям, общему положению республики в тот момент. Этот период необходимо было пережить. Но наступил затем момент, когда оказалось возможным главкизм отставить, изжить, перейти к более гибким формам хозяйственной работы. Соответственно изменились и условия работы профсоюзной, а в частности, явилась возможность отказаться и от полной централизации денежных средств профессиональных союзов.

Высший руководящий орган и его международные задачи.

Стремясь к улучшению союзного и межсоюзного аппарата, третий с'езд внес и некоторые новые уточняющие начала в строение ВЦСПС. Он еще точнее, чем прежние с'езды, определил роль и значение ВЦСПС.

«*Высшим руководящим органом Всероссийского профессионального движения между с'ездами,* — сказал третий с'езд, — является Пленум ВЦСПС, состоящий из Президиума, кандидатов и представителей Ц. К. производственных об'единений в следующей пропорции: от 30.000 до 50.000 по одному, и по одному на каждые следующие 50.000 платящих членов».

В числе задач Пленума ВЦСПС с'езд указывает как связь и содействие профессиональным союзам, так и связь с центральными органами профессиональных союзов всех стран. Следует вспомнить, что в то время еще не существовало международного центра революционного профессионального движения, и единственной международной организацией было желтое Амстердам-

ское об'единение соглашательских профессиональных союзов.

Амстердамское об'единение было, — и осталось до сих пор, — «желтой» организацией в международном масштабе, т.-е. такой организацией, которая, об'единяя рабочих, на самом деле служит видам, целям и интересам капитала. «Желтая» организация подменяет классовую пролетарскую борьбу соглашательством, она угашает боевой революционный дух рабочего класса, ведет политику «гражданского мира», срывает революционные выступления рабочих масс, и по существу является пособником капитала в позорном деле «укрощения строптивого» пролетариата. Амстердамское международное об'единение профсоюзов возглавляемое европейской профсоюзной бюрократией, профсоюзным чиновничеством самого худшего пошиба и было (и остается) такой желтой организацией, идущей на поводу у Лиги Наций с ее «бюро труда» и т. п.

Такое положение было нетерпимо. Оно было поистине гибельно для революции. Необходимо было противопоставить Амстердаму какую то иную силу, какой то иной об'единяющий и направляющий центр — в международном масштабе.

Создание такого революционного центра профдвижения было насущной задачей, и инициативу в этом отношении третий с'езд профсоюзов возложил на ВЦСПС. Он впоследствии и выполнил эту задачу, приняв участие в основании Межсовпрофа, т.-е. Международного Совета Профессиональных Союзов, который

затем, укрепившись, превратился в Профинтерн, то-есть в Интернационал революционных профсоюзов.

Участие в хозяйственных органах.

Перечисляя дальнейшие задачи ВЦСПС и повторяя указания, сделанные уже предыдущими с'ездами, Третий с'езд вводит и новые пункты, например: ВЦСПС проводит в жизнь постановления с'ездов об участии проф. союзов в организации производства и в управлении им, вырабатывает методы деятельности представителей профессиональных союзов в регулирующих и управляющих органах, выбирает представителей в хозяйственные органы и периодически заслушивает их доклады, определяет формы участия профсоюзов в рабоче-крестьянской инспекции, участвует через своих представителей в организациях и учреждениях, обслуживающих интересы культурно-просветительной деятельности среди пролетариата и т. д. Таким образом, в дополнение к прежним задачам, оформляется *участие* ВЦСПС, — а на местах сответственно и ГСПС, — *в хозяйственных органах,* в государственных органах и, в частности, в государственных просветительных органах. Так оформляется влияние профдвижения на всю жизнь страны.

Расширение прав межсоюзного центра.

В отношении же профсоюзов *усиление прав межсоюзного центра* определяется так: Пленум ВЦСПС руководит организационной работой профсоюзов, «Пленум

руководит и направляет всю деятельность Ц. К. производственных об'единений», которые обязаны давать Пленуму отчет о своей деятельности.

Исполнительным органом ВЦСПС является Президиум. Он ведет всю текущую работу на основании постановлений Всероссийских с'ездов, конференций и постановлений Пленума. Президиум под'отчетен с'езду, а в промежутках между с'ездами — пленуму. Права Президиума ВЦСПС также расширяются. В частности, он получает право, «имея *на учете* всех активных работников по профдвижению, производить *переброску и перераспределение* сил по мере надобности». Значит, если ВЦСПС находит, что какой-нибудь союз или губерния не имеют налицо необходимых им по уровню и способностям работников для нормального развития движения и выполнения его задач, — он может взять работников из других союзов или губерний, более богатых подходящими людьми, и перебросить их в слабые места.

Рядом с укреплением союзного аппарата идет и укрепление союзной дисциплины. Как постановляли и прежние с'езды, неподчинение их решениям и решениям ВЦСПС влечет за собою исключение из семьи пролетарских союзов.

На третьем с'езде, который вынес все эти решения, впервые после двухлетнего перерыва, вызванного военными событиями, присутствовали делегаты Украины, Кавказа, Сибири и Севера. Представлены были в общем 59 губернских советов и 30 всероссийских союзов, количество членов которых достигало 4.227.000. Из полуторы тысяч делегатов—коммунистов и сочувствующих

им было значительно больше тысячи. Именно, из 1.226 делегатов с решающим голосом коммунистов и сочувствующих было 940, меньшевиков и сочувствующих им — 45, беспартийных около 200, и остальные — члены разных мелких партий. Такой состав с'езда определил и состав, и дальнейший характер работы ВЦСПС. В Президиум его было избрано 11 членов и 6 кандидатов, — все по списку фракции коммунистов. Состав был такой: члены Президиума — А. Андреев, Н. Бухарин, А. Гольцман, Иванов, В. Коссиор, А. Лозовский, Ю. Лутовинов, Я. Рудзутак, М. Томский, Г. Цыперович, В. Шмидт; кандидаты — Аносов, А. Гинзбург, Киселев, Ю. Милонов, Ударов и Я. Фин.

Централизация руководства себя оправдала.

Вся польза организационного укрепления аппарата профдвижения и *централизации руководства* им сказалась очень скоро же после Третьего с'езда. С'езд этот происходил в относительно мирной обстановке «передышки», когда военные действия затихли, фронты, казалось, утратили прежнее значение и можно было как-будто бы заняться мирным хозяйственным строительством. В сторону такого мирного строительства и было направлено главное внимание с'езда, и вопросы производственные больше всего интересовали его и больше всего места заняли в его решениях. Однако, многим из этих решений суждено было еще долго оставаться теоретическими. Едва только с'езд раз'ехался, как резко изменилась вся общая обстановка. Сначала наступление бело-поляков и война с Польшей, затем новое на-

ступление Врангеля, неудачи под Варшавой и тяжелой ценой промадных жертв достигнутые успехи в Перекопских боях за овладение последней опорой внутренней вооруженной белогвардейщины, Крымом, — все это снова оторвало страну от мирной деятельности, связало судьбы революции и рабочего класса с судьбами фронтов, поставило на первый план вопросы обороны. Профессиональным союзам пришлось сразу же после «мирного» Третьего с'езда повернуться лицом ко всем этим боевым вопросам и задачам. Главное внимание и главные силы союзы бросили на то, чтобы помочь революционной борьбе на фронте и в тылу, им пришлось справляться с труднейшими и серьезнейшими вопросами борьбы, мобилизации людей на фронт, усиления работы промышленности на оборону, снабжения продовольствием и фронта, и тыла, и армии, и рабочих.

Иначе говоря, сейчас же после с'езда пришлось всю линию работы профсоюзов перестроить на совершенно иных началах, не предусмотренных с'ездом, на новый, или вернее на иной, лад, военный. Профдвижение в России *справилось с этой задачей* отлично, — и в этом промадную роль сыграло то, что профдвижение имело уже прочный и влиятельный руководящий центр в лице ВЦСПС. Этот центр сумел быстро учесть новую обстановку, дать указания местам, а места, имея уже тоже прочную организацию по линии союзной и по поперечной межсоюзной линии, — губпрофсоветы, — смогли быстро претворить в жизнь эти новые указания.

„Единый союз“ и новые условия.

Мы уже видели, как формы организации поперечных (горизонтальных) межсоюзных органов (ВЦСПС и ГСПС, уездных и окружных бюро) изменялись и развивались вместе с изменением характера и содержания их работы. Изменение же характера и содержания работы их, в свою очередь, бывало каждый раз тесно связано с изменением и развитием общих задач профессионального движения в России, которые в каждый период, на каждой новой ступени ставила перед профсоюзами революционная борьба. События за годы революции шли быстро, и каждый всероссийский с'езд профсоюзов имел перед собою все новую обстановку и новые первоочередные задачи. Каждый с'езд становился как бы гранью нового периода, нового этапа в развитии движения. Поэтому то каждый с'езд и вносил что-нибудь новое в формулировку задач ВЦСПС и каждый раз несколько по иному строил самый ВЦСПС, придавал ему несколько иной количественный состав и вносил новые детали в представительство союзов и мест в пленуме ВЦСПС. А изменения, касающиеся строения и деятельности ВЦСПС, в свою очередь вызывали уже и соответствую-

щие изменения в работе его органов на местах, губпрофсоветов.

Искания профдвижения накануне нэп'а.

Четвертый с'езд профсоюзов собрался в мае 1921 г. В этот момент только еще намечались пути новой экономической политики. Так называемый «военный коммунизм» постепенно отмирал, но вместе с тем «новая экономическая политика» еще не оформилась, не получила достаточно явственного выражения. Это был переломный период, и, разумеется, он не мог не сказаться и на профессиональном движении. Перед всероссийским с'ездом стояла задача—приспособления профессионального движения к новой обстановке, к новым условиям. Чувствовалась необходимость каких-то изменений в линии профдвижения. В этом отношении Четвертый с'езд явился в значительной степени с'ездом исканий. Но для того, чтобы твердо и ясно наметить путь — не было еще достаточно четких данных. И потому с задачей нахождения новых путей с'езд справился только отчасти.

«Происходящий в настоящее время переход от централизма главков к развитию большей самодеятельности местных хозяйственных и административных организаций неизбежно вызывает некоторый пересмотр организационных взаимоотношений союзных органов между собою с целью создания соответствия с формами хозяйственного и административного управления». Так подходит к вопросу резолюция Четвертого С'езда.

Далее в этой резолюции говорится: «Общий ход развития российского профдвижения ясно определяет наметившуюся тенденцию в организационном развитии профсоюзов в сторону все большей концентрации работы производственных союзов в центре и на местах в межсоюзных об'единениях и постепенного превращения, таким образом, *в единый-союз с производственными секциями*. Но такое превращение в один союз ни в коем случае не должно искусственно форсироваться во вред союзной деятельности, а совершаться в процессе все большего и большего об'единения отдельных функций в межсоюзных об'единениях».

Чем вызвана идея „единого союза".

Идея единого союза с производственными секциями, выдвинутая на IV-м с'езде, является одною из интереснейших идей, выдвинутых за последние годы в нашем профдвижении. Чем было вызвано ее появление? Оно было не случайно.

Если III-й Всероссийский с'езд профсоюзов особенно подчеркнул линию на производственный союз, — то это было прямым следствием разгула главкизма в хозяйственном строительстве советских республик, характерного для того периода, когда происходил III с'езд.

Поворот же в сторону единого союза явился следствием определившейся к моменту IV-го с'езда новой ставки в хозяйственном строительстве — ставки на товарообмен города и деревни, противопоставляемый свободной торговле; ставка на снабжение рабочих продуктами своего производства. Такой хозяйственной

системе, при полном ее развитии и должно бы было соответствовать чрезвычайное усиление межсоюзных функций, т.-е. усиление роли губпрофсоветов за счет отдельных союзов, или, иными словами говоря, — единый профсоюз с производственными секциями внутри его. В более четком организационном оформлении и отграничении отдельных производственных групп внутри профдвижения уже не было бы надобности.

Такова была экономическая тенденция периода предшествовавшего IV с'езду и ближайшего вслед за ним времени. С'езд подытожил выводы из этой тенденции и поставил вопрос о едином союзе. Но перед с'ездом не было еще сложившейся хозяйственной системы, была только тенденция развития в сторону такой системы. И с'езд не поставил вопроса в форме твердого решения о переходе на единый союз,—он только наметил тенденцию развития в сторону этого единого союза. С'езд подошел к этому вопросу с мудрой осторожностью, учтя и на с'езде же раздававшиеся возражения против единого союза, и еще недостаточную окончательную ясность всего вопроса. Поэтому-то С'езд и подчеркивает, что превращение в единый союз ни в коем случае не должно искусственно форсироваться, то-есть не должно подгоняться, подталкиваться, искусственно ускоряться.

В соответствии с выдвинутыми с'ездом общими положениями с'езд намечает перестройку организационных взаимоотношений в сторону все большей концентрации и централизации от органов производственных союзов *к межсоюзным об'единениям* (от Ц. К. к ВЦСПС,

от губотдела к губпрофсовету и т. д.), и во-вторых в сторону децентрализации некоторых отраслей союзной работы (от ВЦСПС к губпрофсоветам, уездбюро и т. д.), но следует отметить, что на практике концентрация союзной работы в ВЦСПС и в губпрофсоветах, в центре и на местах проводилась осторожно, без искусственного подталкивания. Указание с'езда о недопустимости какой бы то ни было искусственности и ломки в этом направлении оказалось очень благотворным.

Состоявшийся через несколько месяцев в том же 1921 году первый Пленум ВЦСПС пришел к заключению, что намеченный IV с'ездом путь усиления работы межсоюзных органов подтвердился практикой, и работу в этом направлении нужно вести и дальше, но опять-же, — *только «не форсируя* превращения в единый союз».

Почему отпала идея „единого союза".

Однако, несколько позже меняется и основная хозяйственная тенденция, вызвавшая постановку на очередь, — хотя бы и только как тенденции направления,— вопроса о едином союзе вместо системы производственных союзов, вместо совокупности таких союзов. Отпадает ставка на товарообмен в его чистом виде, отпадает система снабжения рабочих продуктами своего производства, и борьба со свободной торговлей заменяется также иной системой, системой организации торговли. Отказ от продразверстки, переход к продналогу вызывают новую систему хозяйственных взаимоотношений.

Свободное обращение хлебных излишков вызывает необходимость организации государственной и кооперативной торговли с допущением в определенных рамках также торговли частной. В управлении промышленностью выдвигается тенденция самостоятельного хозяйственного развития отдельных предприятий, их групп и об'единений (трестов и синдикатов), хотя, разумеется, и в рамках общего государственного хозяйственного плана. Вместо единообразия создается обстановка разнообразия реальных производственных и финансовых условий в различных отраслях промышленности. И этой новой обстановке в хозяйстве идея единого союза уже не соответствует.

Поэтому-то к концу 1922 года (в сентябре) V Всероссийский с'езд, сохраняя все значение межсоюзных органов, поперечных органов профдвижения, — уже не только не говорит о «едином союзе», *но переносит центр тяжести союзной работы именно на производственные союзы.* V с'езд профсоюзов отмечает прежде всего, что «организационное строение профессиональных союзов определяется общими задачами профсоюзов, вытекающими из конкретной обстановки, в которой находится рабочий класс». А та экономическая обстановка, которая уже создалась в 1922 году в условиях развившейся новой экономической политики, «поставила перед союзами во весь рост защиту экономических интересов своих членов, требующую от союзов чуткого и внимательного изучения положения и нужд рабочих каждого предприятия». И вот необходимость на

каждом шагу принимать в расчет различные для каждого производства и для каждого предприятия формы организации промышленности и условия работы заставляет «перенести центр тяжести работы на производственные союзы». «Поэтому вся организационная работа должна итти по пути оживления и укрепления производственных союзов».

Отсюда и другой вывод, — *развитие инициативы и самодеятельности* местных союзных организаций. Но такая самодеятельность никоим образом не должна вести к ослаблению союзной дисциплины и никоим образом недопустимо превращение ее в федерализм, областничество или цеховщину. Профессиональное движение во всей Советской федерации должно оставаться *единым и централизованным,* построенным по производственному принципу в масштабе всей страны, а со всякими областническими или цеховыми уклонами следует в новой обстановке бороться еще решительнее, чем прежде.

ВЦСПС после IV с'езда.

Вернемся на несколько минут к IV-му Всероссийскому с'езду профсоюзов. Это был с'езд с колоссальным количеством делегатов. Восемь с половиною миллионов членов профсоюзов, которые насчитывались в тот момент в 79 губерниях, областях и автономных республиках, были представлены более чем тремя тысячами делегатов (2,354 с решающим и 748 с совещательным голосом, то-есть всего 3.102). Из них коммунистов было около 2.000, беспартийных около 400, меньшевиков 9 и эсеров 5. Многолюдство с'езда, разу-

меется, сказалось на характере его работ. С'езд не мог проработать стоявшие перед ним вопросы с достаточной глубиной.

IV с'езд избрал Исполком ВЦСПС в составе 25 членов и 17 кандидатов. В числе членов Исполкома было 2 беспартийных; остальные все коммунисты. Исполком должен был избрать из своей среды президиум в составе 9 человек. В пленум ВЦСПС, кроме Исполкома, входили представители Ц. К. профсоюзов, областных бюро ВЦСПС и губпрофсоветов.

Ни IV с'езд, ни состоявшийся через несколько месяцев первый пленум ВЦСПС не смогли еще найти четкой линии для работы профсоюзов в условиях новой экономической политики. Только к концу 1921 г. и началу 1922 г., когда уже достаточно четко определились основные черты нэп'а, явилась возможность точно формулировать новую союзную линию, до того только еще нащупывавшуюся.

Первая четкая формулировка новой линии была дана в известных тезисах ЦК РКП, согласованных с Президиумом ВЦСПС. Эти тезисы уточнили новые взаимоотношения между профсоюзами и хозорганами, усилили элементы инициативности и самодеятельности в жизни профсоюзов, а в их внутреннем строении, в их организации выдвинули на первый план принцип *добровольного членства.*

Рулевой на месте.

Весь этот значительный поворот, сначала намеченный ЦК РКП вместе с Президиумом ВЦСПС, был затем

в феврале 1922 года целиком подтвержден вторым пленумом ВЦСПС, который только больше уточнил первоначально выдвинутые положения. Таким образом, и здесь оправдалось основное назначение всероссийской верхушки централизованного профдвижения, ВЦСПС,— руководить профдвижением в целом.

ВЦСПС — рулевой, ведущий корабль профдвижения в бурном море революции все вперед, все к новым достижениям. Волны и ветры принимают в каждый данный момент новое направление, — и опытный рулевой и зоркий командир, стоящие на вахте профдвижения, улавливают каждую перемену, дают верное направление всему движению.

Решения, принятые в начале 1922 года ВЦСПС, — его президиумом и пленумом, — выразили четко и ясно то, что уже назрело в профдвижении, что уже наболело на местах. И места с чрезвычайной готовностью и одушевлением приняли к исполнению эти руководящие указания своего центра. Способность этого центра *безболезненно* справиться с такой сложной и ответственной задачей, как перемена курса применительно к новым условиям и, так сказать, на полном ходу поезда — еще раз засвидетельствовала, насколько упрочилось и спаялось наше профессиональное движение, какой высокой степени организованности оно достигло и насколько жизненно его построение и возглавление таким активным руководящим центром, как ВЦСПС.

И когда в сентябре 1922 года собрался V Всероссийский с'езд профсоюзов, он в своей резолюции о дея-

тельности Президиума ВЦСПС за прошедшее время отметил, что, несмотря на неизжитые еще недостатки в работе аппарата и на слабость связи с местами, вся руководящая работа ВЦСПС шла в полном соответствии с очередными потребностями момента. ВЦСПС своевременно учел момент для определения новых задач профсоюзов, продиктованных изменением экономической политики в стране. Дальнейшее осуществление этих лозунгов ВЦСПС тоже направил правильно, и в результате, — отмечает с'езд, — это привело к успеху кампании по добровольному членству и к удачному проведению кампании коллективных договоров.. Коллективными договорами удалось охватить громадное большинство рабочих государственных и частных предприятий, и все это вместе дало возможность поднять заработную плату по сравнению с 1921 годом. С другой стороны, это внесло и ясность по взаимоотношения между союзами и хозяйственными органами. А отсюда— *укрепление профессионального движения,* — укрепление и идейное, и организационное.

ВЦСПС направляет профдвижение.

Весь ход развития межсоюзных, поперечных (горизонтальных) органов, очерченный нами в общем виде на предыдущих страницах, постепенно подготовил то строение ВЦСПС и ГСПС, на котором остановился V Всероссийский с'езд профсоюзов.

V с'езд, как уже отмечалось, происходил в сентябре 1922 года, когда основные черты нэп'а получили уже достаточно явственное выражение. После V с'езда прошло свыше двух лет, — до созыва VI, — уже не только всероссийского, но всесоюзного с'езда профсоюзов. Условия, определившиеся к концу 1922 года, за это время в основном и существенном изменились мало, и на VI с'езде не оказалось надобности пересматривать программные задачи профсоюзов, а с ними — и вопросы организации, вопросы строения союзов как по вертикальной линии производственных всесоюзных об'единений, так и по поперечной линии межсоюзного сплочения.

Поэтому рассмотрение строения ВЦСПС и руководимых им губернских органов в таком виде, какой был принят V с'ездом, представляет уже не только исторический интерес, но и действенный практический инте-

рес. Так построен и так действует ВЦСПС в общем и теперь, после VI с'езда, с некоторыми лишь изменениями в количественном составе руководящих органов (изменения будут указаны ниже).

Каждый сознательный рабочий, каждый сознательный член профессионального союза должен точно и четко знать, представлять себе, как построен и его союз в отдельности, и как построено в целом об'единение всех союзов в то мощное, об'единяющее 6.400.000 рабочих (и все растущее в количестве) единство, которое называется профессиональным движением в СССР.

Как часто нужны с'езды и конференции?

Прежде не только частые перемены общей обстановки и общей линии поведения пролетариата в стране вызывали необходимость в частом созыве всероссийских с'ездов профсоюзов и конференций для разрешения очередных вопросов программы и тактики. Эта необходимость вызывалась также и тем, что профдвижение не имело еще достаточно прочного организационно, связанного крепкими и чувствительными нитями-нервами со всеми уголками профдвижения во всей стране, умелого и опытного и вместе с тем бесспорно авторитетного центрального руководящего органа. Теперь, наконец, мы такой орган имеем в лице ВЦСПС.

Частый созыв всероссийских с'ездов и конференций имел ряд существенных недостатков и во многих отношениях неблагоприятно отражался на развитии профессиональной работы. Прежде всего, уходило на них много

времени, сил и средств. Нелегко было каждый раз приводить в действие громадный аппарат, создававший также и довольно промоздкие с'езды. А ведь средств и сил у нашего профдвижения не настолько уж много, чтобы можно было их слишком щедро тратить. Мы говорим и о средствах денежных, и о силах физических. Затем, естественное в связи с созывом с'ездов напряжение каждый раз столь же естественно и неизбежно сменялось на время периодом усталости, ослабления, упадка энергии в работе. У нас в профдвижении всегда и всюду почти испытывался и испытывается недостаток в подготовленных активных работниках. С'езды каждый раз надолго отрывали от повседневной работы много самых лучших и самых активных профработников.

Все это на повседневной союзной работе отзывалось вредно, и чем чаще происходили бы с'езды и конференции, тем вреднее были бы эти косвенные их результаты. Между тем, именно повседневная будничная работа профсоюзов в массах является важнейшей основой их деятельности и развития, и именно на эту кропотливую работу необходимо уделить как можно больше усилий. Только тогда и будет профессиональный союз тесно связан с жизнью всей рабочей массы в целом и каждого отдельного рабочего «от колыбели до могилы». Только тогда и будут профсоюзы, каждый в отдельности и все профдвижение в целом, действительно сильны и могущественны.

Вот почему V Всероссийский с'езд высказался за то, чтобы впредь всероссийские с'езды всех союзов, — да

и вообще все с'езды, — созывать реже, чем прежде. Именно, не каждый год, — а раз в два года. Такое решение возможно было только потому, что к тому времени уже создалась прочная и авторитетная верхушка, вполне способная руководить профессиональным движением не только в короткий, *но и в длительный* промежуток между с'ездами.

Прежде, вследствие промоздкости созыва с'ездов, практиковался в промежутке между с'ездами созыв конференций, то-есть тоже своего рода с'ездов, но менее многолюдных и с более упрощенным представительством. V Всероссийский с'езд решил попробовать и такие конференции созывать пореже, и заменить их регулярным, в правильные промежутки времени, созывом пленумов ВЦСПС (расширенных пленумов).

Практика двух лет показала, что решения эти вполне жизненны и целесообразны.

VI с'езд, состоявшийся в ноябре 1924 года, постановил созвать VII с'езд во второй половине 1926 года, т.-е. приблизительно через 2 года. Норма выборов на VII с'езд установлена по 1 делегату на 5.000 членов союза (союзы, насчитывающие от 3.000 до 5.000 членов, также имеют право послать одного делегата).

В промежутке между VI и VII с'ездом будет созываться Пленум ВЦСПС (сессии), как и между V и VI с'ездами.

Пленумы ВЦСПС.

Эти расширенные *Пленумы* или *сессии ВЦСПС* в промежуток между V и VI Всероссийскими с'ездами

созывались пять раз. Они не только развивали и уточняли прежние решения с'ездов, но и выясняли и намечали все важнейшие шаги профдвижения, увязывая их с каждым малейшим изменением в общем положении страны и в очередных задачах профсоюзов. Они каждый раз выдвигали жизненные задачи и указывали профсоюзам по всей стране, какие задачи в каждый данный момент являются наиболее насущными. Так, например, третья сессия ВЦСПС уделила особое внимание профсоюзным кассам взаимопомощи, играющим в новых условиях большую роль в жизни рабочего, и значит в жизни его профсоюза, и в этом отношении эта третья сессия имела большое значение.

Таким образом, расширенные сессии ВЦСПС вполне заменили прежние всероссийские конференции. *Благодаря нынешнему строению ВЦСПС, профдвижение в нашей стране и без созыва с'ездов в слишком частые сроки имело все это время опытное, чуткое, зоркое, твердое и общепризнанное руководство,* и при всех обстоятельствах смогло находить правильную линию и в 1923, и в 1924 году.

Строение ВЦСПС.

Как же построил V с'езд ВЦСПС, сумевший втечение двух с лишним лет вполне справиться с возложенными на него задачами?

В ВЦСПС, избранный на V с'езде профсоюзов, вошло 89 членов и 40 кандидатов. ВЦСПС избрал председателя, секретаря и 14 членов президиума (а также 6 кандидатов). *Президиум* работал все время, созывая

периодически полные заседания всего ВЦСПС. Созывались, в соответствии с уставом, в случае надобности и экстренные сессии ВЦСПС, в особых же случаях, не терпящих отлагательства, Президиум пользовался правом созывать наличное количество членов ВЦСПС, находящихся в Москве.

В промежутке между V и VI Всесоюзными с'ездами такие внеочередные экстренные заседания Пленума собирались несколько раз, и вот по каким вопросам: 1) убийство тов. Воровского, 2) Англо-русский конфликт в связи с нотой Керзона, 3) посылка голодающим рабочим Рура 100.000 пудов хлеба, 4) об экономической политике, 5) о положении германских профсоюзов, 6) о переходе на исчисление зарплаты в твердой валюте, 7) о денежной реформе, 8) регулирование цен и проведение денежной реформы, 9) о меморандуме английских банкиров во время англо-советских переговоров в Лондоне. Перечисление этих экстренных вопросов показывает размах и глубину деятельности ВЦСПС, быстро и четко откликающегося на все, что волнует рабочий класс.

Принятый V с'ездом Устав ВЦСПС начинается с указания, что ВЦСПС является высшим руководящим органом профессионального движения между Всероссийскими с'ездами профсоюзов. Во время V с'езда еще не был оформлен СССР, — Союз Советских Социалистических Республик. Теперь следует уже говорить не о Всероссийских, а о Всесоюзных (в смысле СССР) с'ездах профсоюзов.

В чем сила руководства?

В своей работе ВЦСПС, руководствуясь постановлениями с'ездов, *направляет* профессиональное движение в духе постановлений С'ездов, руководя деятельностью всероссийских (всесоюзных) производственных и межсоюзных об'единений.

Направляет—вот новое определение роли ВЦСПС и межсоюзных органов. В резолюциях и в уставах, принимавшихся прежними с'ездами, этого слова не было. Сначала, как вспомнит читатель, говорилось только о помощи, которую центральные органы должны оказывать об'единяемым ими отдельным союзам, о содействии их развитию профдвижения, об обслуживании ими различных нужд союзов, о связи и представительстве. Затем содействие постепенно превращается в руководство. Теперь место руководства занимает «направление».

Собственно, по существу нет особенно значительной разницы между понятиями «руководить» и «направлять». Все же есть разница в оттенке. Слово «руководство» немного отдает командирством, начальничеством. Новое же определение, которое нашел для ВЦСПС Устав, принятый V с'ездом, по своему содержанию, по тону, по оттенку ближе подходит к действительной роли ВЦСПС. Этот высший орган профессионального движения не командует, не приказывает. Он осуществляет руководство профдвижением не путем начальствования, не путем приказания. Он направляет, он указывает путь отдельным профессиональ-

ным союзам и их об'единениям. И уже за счет его высокого авторитета, за счет громадного уважения, каким он пользуется в самых широких кругах организованных профсоюзами миллионов рабочих следует отнести то бесспорное обстоятельство, что *направляющие указания ВЦСПС, хотя и не имеют внешней формы приказов, но все же оказываются обязательными* для всех об'единяемых в рядах российского профдвижения органов и организаций. Это *обязательность внутренняя*, основанная не на внешнем принуждении, а на добровольно на себя принятой профессиональной дисциплине, на глубоком уважении к опыту, чуткости, зоркости и проницательности избранного самими союзами через своих представителей высшего руководящего органа профессионального движения. В слове «направляет» V с'езд профсоюзов действительно верно выразил роль ВЦСПС в нашем профдвижении.

Права и обязанности ВЦСПС.

В дальнейших пунктах Устава ВЦСПС указываются те отдельные обязанности и права ВЦСПС, которые уже нам известны из прежних уставов.

Именно, ВЦСПС путем устной и письменной пропаганды содействует развитию профессионального движения. Он выполняет все необходимые работы, связанные с подготовкой и созывом Всероссийских с'ездов профсоюзов, и устанавливает время созыва с'ездов и конференций. Через свою делегацию в Профинтерне ВЦСПС принимает участие и в международном профдвижении.

От имени организованного в профессиональных союзах пролетариата ВЦСПС представительствует во всех государственных и общественных организациях и учреждениях. Он разрабатывает всякого рода законопроекты по защите экономических и культурно-просветительных интересов членов профсоюзов и принимает меры к проведению их через соответствующие государственные органы, то-есть к тому, чтобы они получили утверждение в государственном порядке и из предположений и предложений превратились в законы, действительно проводимые в жизнь. Таким образом, через ВЦСПС миллионы организованных профессиональными союзами рабочих Советских Республик получают не только право, но и действительную возможность проявлять так называемую «*законодательную инициативу*», то-есть участвовать в советском законодательстве, в создании законов советского государства.

Средства, необходимые для работы ВЦСПС, образуются в основе из отчислений, получаемых от об'единяемых им профсоюзов. Именно, каждый Центральный Комитет производственного союза вносит в кассу ВЦСПС одну десятую часть (то-есть 10%) поступающих в этот Ц. К. с мест членских взносов членов союза. Кроме того, возможны и различные другие поступления средств в ВЦСПС.

Чрезвычайные с'езды.

Помимо очередных с'ездов могут в случае надобности созываться также и чрезвычайные, *экстренные*

с'езды профсоюзов. Это — разумеется лишь в таких исключительных случаях, когда особо важные обстоятельства делают недостаточными решения Президиума ВЦСПС или его очередного либо чрезвычайного Пленума. Такие экстренные с'езды могут быть созваны либо по постановлению ВЦСПС, либо по требованию половины Всесоюзных об'единений профсоюзов, либо, наконец, по требованию такой группы Всесоюзных об'единений, которая об'единяет не менее половины общего числа входящих в профсоюзы по всему СССР рабочих.

Ревизия.

Ревизионная комиссия, избираемая Всесоюзным с'ездом, в составе 3 членов и 2 кандидатов, ревизует административную, хозяйственную и финансовую деятельность ВЦСПС. Общая же направляющая профдвижение деятельность его ревизуется, проверяется и оценивается лишь *самым высшим органом профессионального движения в стране, — Всесоюзным с'ездом профсоюзов.*

Шестой Всесоюзный с'езд [1]) профессиональных союзов не обсуждал никакого нового устава ВЦСПС, но внес лишь следующие изменения в действующий Устав:

---

[1]) Справка о составе Шестого с'езда: 1.045 делегатов (из них 853 с решающим голосом, 192 с совещательным). Делегаты принадлежат к 27 национальностям. Рабочих среди делегатов 714, служащих—320 и крестьян 11. Делегатами *представлено 6 400.000 организованных в профсоюзы рабочих и служащих СССР.*

«В связи с оформлением СССР с'езд постановляет: переименовать Всероссийский ВЦСПС во Всесоюзный Центральный Совет профессиональных Союзов (ВЦСПС), расширить его состав до 150 чел. и 80 кандитатов».

Таким образом, состав Пленума ВЦСПС почти удвоен. Расширение соответствует усложнившейся организации профессионального движения в СССР, особенно в связи с его развитием в национальных республиках и областях: необходимо было обеспечить в Пленуме представительство всем звеньям нашего профессионального движения, всем союзам, крупнейшим рабочим центрам и всем республикам.

Состоявшаяся сейчас же после с'езда Первая сессия ВЦСПС избрала Президиум для постоянной работы в составе 15 членов и 7 кандидатов.

Члены Президиума—Томский, Догадов, Шмидт, Лозовский, Сенюшкин, Владимиров, Мельничанский, Андреев, Угаров, Лепсе, Глебов-Авилов, Шварц, Михайлов, Кутузов, Чернышева.

Кандидаты: Яглом, Фигатнер, Моисеев, Евреинов, Анцелович, Павлов, Коростелев.

Перемены в личном составе по сравнению с прежним президиумом незначительные. Председателем ВЦСЦС попрежнему избран М. П. Томский, Секретарем — А. И. Догадов. На пост Народного комиссара Труда выдвинута также кандидатура прежнего Наркома В. В. Шмидта.

Аппарат ВЦСПС.

Гибкость и приспособление к задачам момента.

В разное время, в зависимости от изменения очередных задач, стоящих перед ВЦСПС, несколько изменялся и его рабочий аппарат. Возникали или упразднялись различные отделы и вспомогательные органы, выполняющие отдельные части работы ВЦСПС.

Так, например, в период, когда на первый план выдвигались вопросы рабочего снабжения, вне решения которых не могли быть разрешены и задачи производственные — был образован отдел снабжения. Впоследствии, когда профессиональные организации перестали уже, при новой обстановке, непосредственно заниматься делами снабжения, этот отдел был упразднен. Одно время существовали отдел организации производства и отдел нормирования труда, впоследствии влившийся в тарифный отдел.

Отделы тарифный и экономический сначала существовали раздельно. Потом оказалось, что они ведут в значительной степени родственную друг другу и параллельную работу, и оба эти отдела были слиты в один, тарифно-экономический. В период голода, когда

перед союзами остро стояла задача борьбы с его последствиями, для об'единения их деятельности в этом направлении при ВЦСПС был создан ЦК Последгола, теперь он уже ликвидирован. Когда перед союзами и их руководящими органами встали вопросы организации юридической помощи рабочим, создалось при ВЦСПС юридическое бюро, как самостоятельный отдел. Впоследствии оно реорганизовано и вошло в состав тарифно-экономического отдела. То же самое с инженерным центром. Он возник, когда выдвинулись на очередь задачи вовлечения инженерно-технических сил в общее русло профессионального движения, впоследствии же, когда работа наладилась, этот отдел был включен в состав организационного отдела. ВЦСПС организовал высшую школу профессионального движения, которая должна была дать новые кадры подготовленных профессиональных работников, и первое время эта высшая школа была учреждением при ВЦСПС. Впоследствии, когда дело наладилось, школа эта перешла в состав университета имени Свердлова.

Все сказанное — не перечень перемен, в разное время происходивших в строении рабочего аппарата ВЦСПС и его отделов. Это только несколько примеров того, как аппарат ВЦСПС в разное время изменялся, приспособляясь к выполнению задач, наиболее важных в данный момент. Гибкость и приспособляемость к очередным требованиям профессиональной работы — отличительная черта и ВЦСПС в целом, и в частности его рабочего аппарата. Этой гибкостью, отсутствием

застывших бюрократических форм, умением перестраиваться и перестраивать свои силы в значительной мере и об'ясняется успех работы ВЦСПС, его уменье быстро справляться с теми задачами, которые в разное время перед ним выростают.

Аппарат ВЦСПС в настоящее время.

В настоящее время рабочий аппарат ВЦСПС составляют следующие отделы: организационно-инструкторский, тарифно-экономический, культурно-просветительный, управление делами, Истпроф, бюро статистики труда, редакционно-издательский отдел и газета «Труд».

Организационно-инструкторский отдел руководит организационной работой профессиональных союзов в общероссийском масштабе, дает общие указания, ведет учет организаций и их развития, и разрешает различные сомнительные и спорные вопросы, возникающие в организационной работе. Например, вопросы о членстве, — кто может и кто не может быть членами союзов; вопросы размежевания, т.-е. о том, какие группы рабочих в какие производственные союзы должны входить; разрешает вопросы о членских взносах, о том, как их собирать и т. п. Инструктора отдела, выезжая на места, знакомятся с работой союзов, участвуют в с'ездах и живыми указаниями помогают устранять недостатки в работе.

Тарифно-экономический отдел занимается разрешением вопросов, связанных с заработной платой и тарифом, он проводит тарифную политику ВЦСПС. В последний период тарифный отдел уделял особое внима-

ние согласованию тарифов всех союзов между собою, подготовляя осуществление в жизни единого тарифа. Системы заработной платы, премиальные системы, нормы выработки, коллективные договоры, общие производственные экономические вопросы, — вот чем занимается тарифно-экономический отдел ВЦСПС. Он же занят и вопросами охраны труда (прежде вопросами охраны труда ведал особый отдел ВЦСПС). Вопросы юридической помощи рабочим, — организации этой помощи профессиональными союзами, — также находятся в ведении тарифно-экономического отдела. Вся работа ВЦСПС, словом, относящаяся к экономической жизни страны, к заработной плате и производству, проходит через этот отдел. Он, с одной стороны, осуществляет участие в государственных плановых высших органах, а с другой—дает указания Губпрофсоветам и ЦК союзов и проверяет их работу, — правильно ли она ведется.

Культурно-просветительный отдел ведает всем, относящимся к культработе. Культработа в деятельности профессиональных союзов всегда занимала значительное место, она является одною из важнейших задач союзов. Для того, чтобы культработа на местах была правильно поставлена, она нуждается в руководстве и в помощи из центра. Культотдел ВЦСПС и дает общее руководство профсоюзной агитацией и пропагандой (или, как говорят, профагитпропагандой), клубной и лекционной работой, командировкой рабочих на рабфаки и в другие учебные заведения и т. д. Он снабжает

клубы наглядными пособиями, диапозитивами, принадлежностями спорта и т. д. А одна только клубная сеть состоит из 1.600 клубов (из них около 1.100 клубов заводских).

Истпроф — комиссия по изучению истории профессионального движения в России. Работа этой комиссии имеет громадное не только научное, но и практическое значение. Изучение и знание прошлого в нашем движении чрезвычайно необходимо. Каждый профработник должен владеть всем опытом прошлого для того, чтобы хорошо разбираться в повседневной работе настоящего времени. Истпроф занят сохранением и изучением уцелевших архивов, он разрабатывает имеющиеся материалы по истории движения, подготовляет издание литературы по этим вопросам и, наконец, заботится о сохранении для будущего материалов современного профессионального движения.

Бюро статистики труда выполняет работу, которую с самого зарождения профессионального движения всегда считали у нас чрезвычайно важной. Для того, чтобы успешно руководить движением и разбираться в связанных с ним вопросах нужно иметь всегда верное представление о его наличных силах и о том, как эти силы развиваются, усиливаются или ослабевают. Чтобы вести правильную экономическую политику также необходимо иметь верную картину экономической жизни и отдельных ее составных частей, т.-е. экономическую статистику. Припомним, что еще в 1905 г.,

едва только профессиональное движение начало организовываться, соединять свои силы и отдельные союзы, — как уже была выдвинута перед первыми же об'единенными органами задача постановки статистики труда и профессионального движения. Вопросы статистики все время стояли перед профессиональными союзами и их об'единениями, как важнейшие. Без учета и статистики невозможно было бы разобраться в положении и найти правильный путь, — хотя бы к примеру, и правильную тактику забастовочной борьбы. До революции, когда государственный аппарат находился в руках помещиков и буржуазии, статистику труда профессиональным союзам приходилось организовывать против воли и при противодействии со стороны государственных органов и со стороны капиталистов, которые либо не желали вообще заниматься статистикой труда, либо стремились извращать ее для того, чтобы ее извращенными данными пользоваться во вред и для большего угнетения рабочего класса.

В настоящее время положение иное, и наши советские государственные органы, — например, Народный Комиссариат Труда, Высший Совет Народного Хозяйства, не говоря уже о Статистическом управлении, — занимаются статистикой в значительной степени и притом, разумеется, не во вред, а на пользу рабочего класса. Все же, их данных еще недостаточно для профессионального движения. Перед профессиональными союзами задачи стоят особые, и к ним необходим свой профсоюзный подход. Для профессиональных союзов

интересен ряд вопросов и подробностей, которые не могут интересовать в такой же степени органы государственные. Наконец, в учете всей внутренней жизни профессиональных союзов заинтересованы только сами профессиональные союзы, и этой работы они никому не могут передать. По всем этим причинам и сейчас, при советской власти, об'единениям профессиональных союзов и профессиональным союзам все-таки приходится заниматься статистической и учетной работой. Статистическое бюро ВЦСПС дает необходимый материал для работы всех других отделов ВЦСПС.

Редакционно-издательский отдел выполняет весьма важную и ответственную работу. Для обслуживания профессионального движения, для всей его текущей работы, в частности—для работы культурно-просветительной, необходима обширная агитационная и научная литература по вопросам профессионального движения, его истории, теории и практики. Без книги, без журнала, без агитационной брошюры, без листовки и плаката невозможно вести профессиональную работу. Литература нужна и массовому рабочему, и профработнику. Эту литературу и подготовляет и издает редакционно-издательский отдел ВЦСПС, или, как его сокращенно называют — РИО. За последние два года РИО выпустил свыше 150 книг и брошюр, создал большой книжный склад для рабочих организаций, за 1924-ый год укомплектовал 5.000 рабочих библиотек. Он имеет свою типографию.

Для обслуживания профессионального движения и для руководства им незаменимым орудием является также *газета*. Книги и журнала еще недостаточно. Профессиональное движение нуждается в таком органе, который освещал бы его повседневную жизнь и делал бы это изо дня в день, который отражал бы то, что изо дня в день совершается в профессиональном движении, и указал бы, как и что должны профессиональные союзы делать. Таким органом и является ежедневная газета, издаваемая ВЦСПС, — газета «Труд». Она расходится теперь в 50.000 экземпляров. Этот тираж нужно еще увеличить.

Весь аппарат ВЦСПС обслуживается таким количеством работников: в 1922 году, — без РИО и газеты «Труд», существующих на началах хозяйственного расчета, — было 319 работников ответственных и технических, а в 1924 г., после сокращений штатов и уплотнения аппарата, — 215 человек, из которых 80 ответственных работников, а остальные — технические. Среди работников аппарата ВЦСПС — 50 коммунистов, остальные — беспартийные.

Краткий обзор аппарата ВЦСПС и сжатая характеристика работы каждого из его отделов дают нам общее понятие о громадном об'еме работы, выполняемой ВЦСПС для руководства профессиональным движением. Высшему центральному руководящему, направляющему органу профессионального движения приходится быть в курсе всего, что так или иначе соприкасается с жизнью рабочей массы, и в каждом вопросе,

интересующем рабочих и затрагивающем их интересы, ВЦСПС говорит свое веское слово.

Значение и содержание, смысл многосторонней работы ВЦСПС и его отделов станут еще более понятны читателю, когда он из дальнейших глав ознакомится с тем, что и как делают нижестоящие органы профессионального движения, которыми ВЦСПС руководит,—губпрофсоветы и их отделы.

Губпрофсоветы.

Межсоюзному высшему органу в центре, Всероссийскому Центральному Свету Профессиональных Союзов,—соответствуют и на местах межсоюзные органы, об'единяющие по поперечной линии профессиональные союзы в рамках отдельной местности. Это — в губернском масштабе *Губернские Советы профессиональных союзов* (сокращенно — Губпрофсоветы или ГСПС). В масштабе уездном — уездные бюро профсоюзов. Губпрофсоветы подведомственны ВЦСПС, а уездные бюро в свою очередь подведомственны губпрофсоветам.

Предшественники губпрофсоветов.

О губпрофсоветах мы уже не раз упоминали, когда говорили о ВЦСПС. Нынешние губпрофсоветы постепенно развились из тех Центральных бюро и секретариатов, которые первоначально возникали еще в 1906 — 1907 годах и затем снова возродились в 1917 году.

Местные об'единения профессиональных союзов, в виде Центральных Бюро, возникали еще значительно раньше, чем образовался ВЦСПС, первоначально игравший роль центрального бюро во всероссийском мас-

штабе. В развитии профессионального движения на местах местные об'единения сыграли большую роль. В условиях, в каких профессиональное движение росло, совершенно естественно было, что именно эти местные об'единения были первой, первичной формой межсоюзного об'единения.

Только после того, как был накоплен известный опыт в работе этих местных об'единений, только после того, как эти местные об'единения создали первый фундамент какого бы то ни было межсоюзного об'единения и сами приобрели некоторую организационную прочность — мог стать на очередь вопрос о создании межсоюзного центрального об'единения в масштабе всей страны. И в постановке этого вопроса именно местные об'единения сыграли большую роль. Припомним, что именно при участии и по инициативе таких об'единений происходили первые совещания, первые конференции профессиональных союзов в 1905 и 1906 году. На Московское и Петербургское центральные бюро легла затем в значительной мере тяжесть задачи созвать первый всероссийский с'езд профессиональных союзов, в порядке дня которого стоял вопрос о всероссийском центре.

Центральные Бюро в 1917 г.

В 1905 г. эта задача оказалась еще незразрешимой, главным образом, в силу слабости профессионального движения, которое еще только что начало развиваться, как движение масс. В 1906 и 1907 годах задача созыва с'езда и создания всероссийского центра была не-

посильна и неразрешима и по другой причине, — в силу создавшихся условий наступления реакции и отступления революции. Тем менее могла она получить осуществление в последующие годы, вплоть до 1917 г. И когда, наконец, в 1917 году была созвана третья Всероссийская конференция профессиональных союзов, то инициатива созыва ее принадлежала в значительной степени Московскому и Петербургскому центральным бюро профессиональных союзов, возродившимся с первыми же ударами революции, а в работе конференции деятельнейшее участие приняли местные об'единения, центральные бюро, образовавшиеся уже в ряде губерний. На Третьей конференции, как мы помним, и был создан впервые первый временный ВЦСПС.

Этот первый временный ВЦСПС, в котором было 5 меньшевиков и 4 большевика, оказался, как мы уже рассказывали, недостаточно активным в бурные дни 1917 года. Благодаря преобладанию в нем меньшевиков — он оказался неспособен итти в ногу с движением рабочих масс, — и даже тех самых масс, которые были организованы в рядах об'единяемого им профессионального движения. Первый ВЦСПС оторвался от масс, и в то время, как «низы» значительной части профессиональных союзов деятельно участвовали в подготовке Октября, — временный ВЦСПС стоял в стороне от этой великой волны. В то же время столь значительное большевистское меньшинство в ВЦСПС, как 4 голоса при пяти меньшевистских голосах, удерживало ВЦСПС и от того, чтобы стать по ту сторону

баррикады. Этот период ВЦСПС провел как бы в полуоне и почти вне жизни.

Судьбу первого ВЦСПС в значительной мере отразили в тот период и центральные бюро на местах, с тою только разницей, что часто эти Ц. Б. оказались еще более оторванными от мощного потока рабочего движения, чем временный ВЦСПС. Об'ясняется это тем, что на местах большею частью количественное влияние меньшевиков в Ц. Б. было сильнее, чем их влияние в тогдашнем ВЦСПС. Исключение составил, пожалуй, один только Урал, где уже и в 1917 году в профессиональном движении получили преобладание большевики. В большинстве других мест наибольшее влияние в профессиональных союзах имели меньшевики. Но это влияние распространялось только на верхушки профессионального движения на местах, на «официальную» часть профессиональной организации, на ту часть, которая непосредственно соприкасалась с Центральным Бюро. В массах этого влияния либо не было, либо же оно быстро таяло.

Раздвоение профдвижения.

Массы шли своим путем, а «официальные» профсоюзные организации и об'единяющие их центральные бюро отрывались от масс и шли по своей меньшевистской дорожке. В результате Ц. Б. разговаривали, а массы делали свое дело, — дело помощи большевикам, дело подготовки прядущего Октября, — хотя не всегда массы сами называли свое дело большевистским. Но об'ективно оно было таковым. Именно на почве отрыва

профсоюзной верхушки от масс и создавалось, и развилось движение фабрично-заводских комитетов, создававшихся не только вне и помимо «официальных» союзов, но именно *против* этих «официальных» союзов, и об'единяющихся в советы фабрично-заводских комитетов, опять-таки не только помимо Центральных Бюро профессиональных союзов, но и *вопреки* им, против них. По мере того, как росли и крепли Советы фабзавкомов, все более хирели и все более отрывались от жизни Центральные Бюро.

Этот процесс *раздвоения* в профессиональном движении продолжался довольно долго. Создалось две организационных формы движения, создалось и две формы поперечных об'единений на местах: с одной стороны—центральные бюро, с другой стороны—советы фабзавкомов. Раздвоение было изжито после того, как вместе с победой Октября становилось все сильнее влияние большевиков не только в фабзавкомовском движении, но и в «официальных» профессиональных союзах. После первых всероссийских с'ездов профессиональных союзов раздвоение было ликвидировано, раздельное существование профессиональных союзов и фабзавкомов прекратилось. Они слились воедино, и фабзавкомы стали основой профессионального движения. Фабзавкомы стали основной первичной ячейкой профессионального союза. С фабзавкомами влилась в союзный организм струя полнокровной жизни. Там, где раздельно существовали поперечные об'единения,—Ц. Б., с одной стороны, и Советы фабзавкомов—с другой,—они слились.

Совпрофы.

В своем развитии, в своей истории межсоюзные об'единения отражали всегда развитие и историю профессионального движения в целом. Естественно, что и в дальнейшем, после ликвидации параллелизма и оживления профессионального движения, опирающегося на фабзавкомы, развитие местных межсоюзных об'единений теснейшим образом связано с развитием межсоюзного об'единения в центре. Чем больше крепнет профессиональное об'единение и на местах, тем больше единообразия вносится в его строение и в его деятельность. И тем в большей степени профессиональное движение на местах строит свой аппарат по типу, принимаемому центром.

Чем прочнее организация профессиональных союзов вообще, чем прочнее организационный аппарат профессионального движения в целом, тем живее и крепче связь и между центром каждого производственного профессионального союза и его местными организациями и—с другой стороны—тем крепче связь между союзами на местах, осуществляемая местными межсоюзными органами. Но вместе с тем крепнет связь и между этими межсоюзными органами по своей, межсоюзно-вертикальной линии. Крепнет связь между ВЦСПС в центре и местными межсоюзными органами. Они уже руководствуются в своей деятельности указаниями межсоюзного центра, и они начинают строиться также по типу построения этого центра. Местные об'единения начинают и называться с этого времени «со-

ветами профессиональных союзов», «совпрофами», затем «губпрофсоветами».

„ВЦСПС в губернском масштабе".

Они строятся уже по тем же принципам, на тех же началах, что и ВЦСПС в центре. Они являются на местах своего рода воспроизведением этого *ВЦСПС в местном, губернском масштабе.* Они в рамках губернии выполняют ту же самую роль и выполняют ее таким же образом, как в центре это делает ВЦСПС. Губпрофсоветы становятся, таким образом, не только об'единением местных союзов, но и органом, подведомственным центру, *подчиненным* ВЦСПС. Они становятся местными органами ВЦСПС и действуют по его указаниям.

История Губпрофсоветов, таким образом, сливается с историей ВЦСПС. Изменения в задачах ВЦСПС и в его строении каждый раз непосредственно отражаются на строении и на текущих задачах губпрофсоветов Так же как ВЦСПС, губпрофсоветы в разные моменты истории профессионального движения то лишь содействуют связи между профессиональными союзами и развитию профессионального движения, то усиливают свою работу по внесению единообразия в строение и деятельность всех союзов, то наконец становятся в некоторые моменты жесткими руководителями работы отдельных союзов, в них входящих, либо, наконец, когда изменившиеся условия требуют уже не жесткого централизованного руководства, а несколько иного метода,—они,

как и ВЦСПС, переходят от руководства, иной раз напоминающего управление профессиональными союзами, — к другому типу руководства, к *направлению* деятельности профессиональных союзов.

Для того, чтобы ясно представить себе роль губпрофсоветов на местах в каждый данный период — нет надобности снова подробно повторяться. Достаточно напомнить о том, что рассказано нами тогда, когда мы говорили о различных изменениях в характере деятельности ВЦСПС.

Губпрофсоветы и ЦК Союзов.

Существенный момент во взаимоотношениях ГСПС и местных отделений союзов — это *то положение, какое Губпрофсоветы занимают в отношении указаний и постановлений Центральных Комитетов* каждого отдельного союза.

Вот как определял это положение Четвертый с'езд профессиональных союзов: «Губпрофсоветы могут приостанавливать, если этого требуют местные условия, различные постановления Ц. К. производственных союзов, с немедленным извещением как соответствующих Ц. К. союзов, так и ВЦСПС. Исключение составляют лишь те постановления Ц. К. союзов, кои утверждены ВЦСПС и, как все постановления ВЦСПС, для губпрофсоветов обязательны. Все постановления губпрофсоветов безусловно обязательны для губотделов».

В этом изложении постановления сказывается общая линия Четвертого с'езда к усилению значения межсоюзных органов.

Опасаясь, однако, неправильного понимания этих указаний, резолюция Четвертого с'езда тут же поясняет, что «данный коррективъ (поправка) к системе централизации ни в коем случае не должен рассматриваться, как переход к политике децентрализма и территориального федерализма». Деятельность межсоюзных поперечных организаций на местах приобретает в период Четвертого с'езда особое значение, на нее переносится центр тяжести, на нее возлагаются большие задачи; вспомним тогдашнюю идею «единого союза», основой которого был-бы на местах ГСПС. Но наряду с этим усилением значения местных межсоюзных организаций «необходимо, — говорит с'езд, — не на словах, а на деле усилить ответственность и дисциплину во всех звеньях профессиональных организаций, в особенности по линии межсоюзных об'единений». Практически это значит «предоставить право ВЦСПС отрешать от должности, с отдачей под товарищеский или советский суд», и временно отстранять от должности «за нарушение союзной дисциплины и издание незаконных постановлений». Такому воздействию могут подвергаться «как союзные органы в целом, так и отдельные члены Ц. К. и Губпрофсоветов». Подобные же права получили Ц. К. союзов в отношении органов, им подчиненных, то-есть организаций отдельных союзов на местах. А губпрофсоветы получили такие же права по отношению к подчиненным им органам, то-есть к органам уездным и сельским (межсоюзными).

Как мы уже знаем из предыдущего, в деятельность профессиональных союзов Пятый всероссийский с'езд

внес некоторые изменения по сравнению с Четвертым, и эти изменения отчасти сводятся к некоторому смягчению прежнего, более жесткого централизованного руководства, которое заменяется направляющей, но все же внутренне обязательной деятельностью межсоюзных об'единений. В соответствии с этой переменой, Пятый с'езд, отрешившийся и от идеи «единого союза», несколько иначе, чем Четвертый, говорит и о взаимоотношениях между союзными и межсоюзными об'единениями. Вот что говорит Пятый с'езд:

«Одной из важнейших задач профессионального движения при данной экономической обстановке в Советской России является теснейшая организационная спайка всех об'единяемых данным союзом членов по всей периферии», то-есть во всю ширь рабочей массы. «Поэтому межсоюзные организации должны принимать все меры к тому, чтобы усилить влияние союзных органов среди широких рабочих масс». Межсоюзные органы, руководя деятельностью местных отделов (или отделений) союзов и увязывая их в нечто единое, обязаны следить за тем, чтобы местные органы союзов «полностью выполняли все директивы (указания) своих руководящих центральных органов. Межсоюзные органы руководствуются в своей деятельности, помимо постановлений Всероссийских общесоюзных с'ездов и ВЦСПС, также и постановлениями руководящих органов производственных союзов по отношению к их местным отделам и отделениям».

«Все постановления ЦК союза, не противоречащие постановлениям Всероссийских с'ездов союзов и ВЦСПС, обязательны для всех местных органов данного союза и всех его членов. В исключительных случаях, в случае несоответствия распоряжения ЦК с местными условиями профессионального движения, губпрофсоветы за своей ответственностью могут временно приостановить исполнение губотделами решений ЦК, немедленно посылая подробно мотивированный протест в ВЦСПС с копией в соответствующий ЦК».

Межсоюзные губернские с'езды.

Высшим органом профессионального движения на местах являются межсоюзные губернские с'езды профессиональных союзов. С'езды эти формируют или избирают Губернские Советы профессиональных союзов, которые затем, в промежутках между с'ездами, руководят профессиональным движением в губернском масштабе, направляют его и отчитываются перед следующим губернским с'ездом.

Сеть губпрофсоветов СССР.

Что представляет собою в настоящее время *сеть Губпрофсоветов* в СССР?

В октябре 1923 года существовало 93 губпрофсовета. К концу 1924 г. количество это несколько изменилось, прибавилось несколько ГСПС на далеких окраинах, где их раньше не было, и сократилось число ГСПС там, где уже проведено новое районирование и укрупнены губернии (области).

Количество губотделов союзов, об'единяемых губпрофсоветами, было в конце 1923 года—1321.

В строении губпрофсоветов наметилось за последнее время следующее изменение: тенденция (склонность) вместо прежних пленумов ГСПС создавать *советы* ГСПС, избираемые на межсоюзных губернских с'ездах. Пленумы составлялись из представителей, избираемых каждым губернским союзом в отдельности. Отсюда получалась текучесть и непостоянство состава пленумов. Многие ГСПС пришли к заключению, что пленуму нужно придать больше устойчивости, а для этого избирать постоянный состав его на губернских межсоюзных с'ездах. Такой пленум, или Совет, будет и в рабочих массах пользоваться большим авторитетом. Так составляли пленумы своих ГСПС к концу 1924 г. уже 25 губерний (Иваново-Вознесенская, Тульская, Тверская, Уральская и др.).

Аппарат ГСПС построен таким-же образом, как и аппарат ВЦСПС, — с теми же основными отделами: Организационно-Инструкторским, Тарифно-Экономическим и Культурно-Просветительным. Существуют и вспомогательные отделы — статистический, местами редакционно-издательский, Юридические бюро, Истпроф. ГСПС и его отделы выполняют ту же работу, что и ВЦСПС, только в губернском масштабе. Они направляют, об'единяют и согласовывают деятельность отдельных союзов. Ни одно значительное выступление или начинание союза не проходит без согласования с ГСПС.

Аппарат Губпрофсоветов.

Что и как делают отделы ГСПС.

Каково практическое содержание работы губпрофсоветов и их отделов?

Общие принципы профессионального движения едины для всех профессиональных союзов, но производственная и бытовая обстановка и условия деятельности для каждого профессионального союза различны, иногда и прямо своеобразны. Например, условия и обстановка союзной работы у железнодорожников отличны от условий и обстановки у швейников, а у металлистов они во много отличаются от работников земли и леса. С другой стороны, в различных областях и губерниях иной раз также оказываются какие-нибудь своеобразные местные условия, влияющие на работу.

Вот на почве таких различий и своеобразия внешней обстановки могли бы в некоторых случаях создаваться уклоны в профсоюзной работе. Кругозор работников каждого отдельного союза или каждой отдельной местности иногда поневоле бывает несколько ограничен, не всегда каждому работнику удается сразу найти такой правильный взгляд, который учел бы наряду с условиями данной группы рабочих также и ин-

тересы и условия всего рабочего класса всего Советского Союза.

Основная задача губпрофсоветов, как межсоюзных руководящих органов губернского масштаба, и сводится к тому, чтобы увязывать своеобразие работы отдельных союзов с принципами единого профессионального движения, чтобы всяческое своеобразие сводить к единству и таким образом предотвращать ошибки и уклоны. Для всех профсоюзных ручьев губпрофсоветы создают единые берега мощного потока, имя которому — революционное профессиональное движение.

Для осуществления своих задач губпрофсоветы, однако, вовсе не вмешиваются непосредственно в работу губотделов и не берут на себя их работы. Тот период, когда, в соответствии с особыми условиями хозяйственного строения и профессионального движения в Советской Республике, губпрофсоветы брали на себя ряд обязанностей и дел, свойственных отдельным профессиональным союзам и отчасти заменяли эти союзы, — теперь уже изжит. Губпрофсовет не заменяет губотделов союзов, он ограничивает свою работу руководящими указаниями и наблюдением за тем, чтобы каждый отдельный губотдел не уклонялся от общей линии профессионального движения.

Поясним это примерами.

ОТЭ или ТЭКО.

Начнем с деятельности *тарифно-экономических отделов* ГСПС, которые сокращенно называются ОТЭ или ТЭКО.

В момент перехода к профсоюзной работе в новых условиях так называемого нэп'а, в тарифной работе выдвигаются, с одной стороны, принцип *увязки уровня заработной платы с производительностью труда* и—с другой стороны—принцип регулирования заработной платы и условий труда *коллективными договорами*. И если мы теперь, в результате нескольких лет работы в новых условиях, имеем относительно нормальное положение в области заработной платы, то это в значительной мере достигнуто усилиями ОТЭ губпрофсоветов на местах, под общим руководством ОТЭ ВЦСПС.

1921 год застал нашу промышленность еще в состоянии сильнейшей разрухи. Заработная плата была чрезвычайно низка и не могла служить побуждением к повышению производительности труда рабочего, а без этого повышения немыслимо было вырваться из разрухи. Была выдвинута мысль, — чтобы добиться большей выработки нужно дать рабочему и большую плату. Для того, чтобы создать у рабочего возможно более сильные стимулы (побуждения) к повышению производительности были намечены различные системы коллективного снабжения, системы премирования и т. д.

Необходимо было общее руководство губпрофсоветов, в лице их тарифно-экономических отделов, для того, чтобы эти системы применять к жизни. Все свои шаги отдельные профессиональные союзы согласовывали с ОТЭ ГСПС, и ОТЭ приходилось вникать в самые

разнообразные условия каждого производства, совместно с представителями и профессиональных союзов, и хозорганов, чтобы находить выход из положения в каждом отдельном случае.

Нужно было к самым разнообразным условиям отдельных призводств и отдельных местностей применять общие принципы тарификации, разнообразить тарифные сетки, вместе с тем стараясь, чтобы не получалось особенно значительного разнобоя. Вся эта работа проходила через согласование с ОТЭ.

Несмотря, однако, на участие ОТЭ ГСПС в согласовании и регулировании всей этой работы, в первый период тарифной и производственной работы при нэп'е все же получился значительный разнобой и по отдельным местностям, и по отдельным производствам. До поры до времени это разнообразие было явлением отчасти положительным, подгоняя оздоровление более жизнеспособных отраслей хозяйства. Но наступил момент, когда тарифный разнобой, разнобой в уровне заработной платы и в тарифных сетках и пр. стал уже тормозом для дальнейшего оздоровления всей нашей промышленности в целом.

Выдвинулась серьезная задача некоторого уравнения заработной платы, перехода всюду на единую сетку, — так называемую сетку ВЦСПС (17-разрядная сетка с соотношением 1 : 8), некоторого снижения слишком выскочившей вверх заработной платы так называемой легкой промышленности (индустрии), работающей непосредственно на рынок и потому находящейся в более

благоприятных финансовых условиях. Наряду с этим была поставлена задача поднять заработную плату отстающих отраслей труда, — это главным образом в тяжелой промышленности (горная, металлургия), и транспорта (железнодорожники), а также в отношении тех групп работников администрации, просвещения, здравоохранения и пр., которые содержатся на средства государственного и местного бюджетов.

В этой работе по *согласованию заработной платы*, по устранению разнобоя — опять таки основная роль на местах принадлежит ОТЭ губпрофсоветов. Они дают общие руководящие указания каждому отдельному союзу, напоминают ему об общих задачах политики заработной платы всего рабочего класса. Каждый союз, со своей стороны, в затруднительных случаях приходит в ОТЭ губпрофсовета советоваться о том, как ему быть, как правильнее поступить.

То же самое относится и к работе по заключению *коллективных договоров*. Со времени перехода к работе союзов в новых условиях, заключение коллективных договоров стало важнейшей отраслью профессиональной союзной деятельности. Здесь опять-таки чрезвычайно важно в каждом отдельном случае с одной стороны учитывать мощность данного производства и предприятия, а с другой соблюдать общую линию всего профессионального движения, общие интересы всего рабочего класса. И ОТЭ губпрофсоветов сыграли здесь тоже очень большую роль. Когда коллективные договоры были еще только новой формой обеспечения интересов

и рабочего класса, и промышленности, тарифно-экономические отделы губпрофсоветов много поработали над тем, чтобы привить к жизни коллективные договоры, чтобы приучить и все профессиональные союзы, и союзную массу, и хозяйственные органы заключать коллективные договоры.

Затем, в договорную практику, в самое содержание коллективных договоров нужно было внести известное единство. Это и достигалось тем, что договоры согласовывались профессиональными союзами в межсоюзных органах, и при этом ОТЭ губпрофсоветов указывали союзам правильную линию, предостерегали от ошибок и уклонов, исправляли промахи.

С другой стороны, в самом процессе заключения договоров, в переговорах между союзами и хозяйственными органами возникают различные разногласия и сомнения. Есть, конечно, определенные, установленные Кодексом Законов о Труде законные пути разрешения подобных разногласий в конфликтном порядке, в порядке арбитража и т. д. Но к этим путям обе стороны, заключающие договор, прибегают лишь в самых крайних случаях. Благодаря тому, что межсоюзные органы пользуются большим авторитетом и не раз уже доказали свое уменье об'ективно, беспристрастно подходить к оценке и разрешению всех хозяйственных вопросов, — наши хозяйственники так же как и профессиональные союзы обращаются в разрешении своих споров к авторитету ОТЭ губпрофсоветов, продолжая переговоры уже

при их участии, и в большинстве случаев здесь разногласия и споры улаживаются. Но если соглашения не достигаются и таким путем — то споры решаются в конфликтном порядке.

Для того, чтобы справляться с бегло обрисованными здесь многосложными обязанностями в деле регулирования вопросов заработной платы, договорной кампании и т. д. — ОТЭ наших губпрофсоветов должны быть вполне знакомы со всем, что относится к нашему хозяйству, должно постоянно изучать хозяйственную жизнь страны в целом, своего района в особенности и каждого производства, иной раз вплоть до каждого предприятия в частности. Этой работе по изучению хозяйства и всех изменений в нем ОТЭ естественно уделяют много времени, сил и внимания. Только такое постоянное изучение придает вес и авторитет указаниям ОТЭ, и благодаря этому именно их указания принимают к руководству и профессиональные союзы, и сплошь и рядом хозяйственные органы.

Но чтобы быть в курсе всей хозяйственной жизни страны межсоюзные органы не могут ограничиваться ролью наблюдателей со стороны или ученых экономистов. Они должны быть и являются участниками всей работы по общему направлению промышленности. Поэтому они в лице своих представителей участвуют в общих планирующих органах промышленности, поэтому они участвуют и в назначении ответственных работников на руководящие хозяйственные посты, выдвигая кандидатов или одобряя, — а иногда и отводя,—

кандидатов, предложенных другими организациями. Эту работу ОТЭ ГСПС проводит в рамках своей губернии, точно так же, как высшие межсоюзные органы через ОТЭ ВЦСПС проводят ее в общегосударственном масштабе, участвуя в высших государственных планирующих органах.

Следует еще отметить участие ОТЭ губпрофсоветов в органах, ведающих регулированием и распределением бюджета.

Таким образом, согласование и руководство работой союзов в области регулирования заработной платы, — как ее систем, так и размеров, — и в области проведения всей тарифной работы, заключения коллективных договоров (в частности указания общих начал руководства и инструктирования деятельности РКК); изучение хозяйства, участие в планирующих государственных хозяйственных органах, участие в выдвижении руководящих хозяйственных работников, — вот важнейшие, основные задачи, вот основное содержание работы тарифно-экономических отделов губпрофсоветов.

Охрана труда.

С этими задачами связаны еще и другие, — в частности работа по *охране труда.*

Прежде и в губпрофсоветах, — как и в ВЦСПС, — существовали самостоятельные отделы охраны труда. Их существование, однако, имело смысл лишь до тех пор, пока государственые органы охраны труда, — инспекция труда, технический надзор и т. д., — были еще

недостаточно оформлены, были слабы, не имели достаточно работников и достаточно опыта. В то время отделы охраны труда губпрофсоветов фактически в значительной степени выполняли работу государственных органов охраны труда, и это было нужно, поскольку тогда этого требовали интересы рабочих масс. — Если бы не деятельность губпрофсоветов, труд оставался бы в тот период недостаточно охраненным.

Но по мере укрепления государственных органов охраны труда, — инспекции труда губотделов труда и т. п., — отпадала надобность в самостоятельном отделе охраны труда в ГСПС. В настоящее время их и не существует.

Однако, вопросы охраны труда все же не могут целиком уйти из круга внимания межсоюзных органов. С одной стороны необходимо оказывать влияние на государственные органы охраны труда и поддерживать с ними контакт, связь, согласованность. С другой стороны, условия охраны труда на предприятиях являются одними из существенных частей общей трудовой обстановки, и в частности должны приниматься во внимание и при заключении коллективных договоров, и при определении заработной платы. Поэтому они и должны быть предметом внимания ОТЭ. Поэтому же ОТЭ интересуются и вопросами *социального страхования* и осуществляют связь между органами профессионального движения и государственными органами социального страхования.

Метод работы.

ОТЭ ГСПС работают не как канцелярия, не как управление, — они *не приказывают*, не предписывают. Они всякий возникающий вопрос *обсуждают совместно* с представителями отдельного заинтересованного союза или на совещаниях и конференциях тарифных работников всех союзов. Они руководят этим совместным обсуждением и такая коллективная работа мысли, совместная проработка опыта и дает возможность правильно разрешать самые сложные тарифные вопросы.

Орготдел.

Не менее разнообразна, чем деятельность ОТЭ, также и деятельность *организационно-инструкторских отделов ГСПС.*

Организационная работа профессиональных союзов в сущности соприкасается со всеми отраслями союзной деятельности, и от правильной постановки организации зависит правильное направление деятельности союзов во всех областях. Поэтому инструктирование союзов в их организационной работе и в ее методах, способах является чрезвычайно важной частью деятельности межсоюзных организаций. В частности, со времени перехода союзной работы на новые рельсы, пришлось провести большую инструктивную работу по правильному проведению в жизнь принципов добровольного членства в союзах.

Для инструктирования отдельных союзов при организационных отделах ГСПС имеются специальные *инструктора.* Каждый из них тщательно знакомится с

деятельностью союзов, к которым он прикреплен. Периодически производятся обследования деятельности союзов, для выявления недостатков ее. На эти недостатки орготдел ГСПС указывает, и тем помогает их устранению.

Для того, чтобы инструктивная работа шла правильно, чтобы учитывался весь опыт всех союзов, созываются *совещания* инструкторов и работников орготделов как самого ГСПС, так и совместные совещания их с работниками орготделов союзов. Благодаря этому устранение различных ошибок и промахов и правильное ведение работы основывается не на каком-нибудь приказе сверху, а на *совместной проработке вопросов* всеми профработниками и на сознательном уяснении ими правильных принципов работы.

Этот же метод *коллективной работы,* а не работы по приказу, присущ, как мы уже видели выше, работе тарифно-экономических отделов, и, как увидим потом, также и культурно-просветительных отделов. Иначе говоря, это *основной метод* работы межсоюзных организаций для руководства деятельностью отдельных союдов.

Вопросы *членства* и *размежевания* также являются важными и интересными в работе орготделов ГСПС. В вопросах членства нередко соприкасаются интересы различных союзов, возникают разноречия и сомнения относительно отдельных групп рабочих, — в какой союз они должны входить. Например, Центральная размежевочная комиссия при ВЦСПС разрешает спорный

вопрос в какой профессиональный союз должны входить рабочие конных дворов Бондюжского химического завода — в союз химиков или местного транспорта; или — грузчики Тифлисской железнодорожной почтовой конторы, — должны ли они входить в союз нарсвязи или в союз местного транспорта. Вот такие отдельные, спорные вопросы и разбираются в центральной размежевочной комиссии, когда оказывается, что они не могут быть окончательно разрешены на местах.

Все такого-же рода спорные и сомнительные вопросы разрешаются в губернском масштабе размежевочными комиссиями орготделов ГСПС, которые руководятся «Профкартой», утвержденной ВЦСПС и указаниями размежевочной комиссии Орготдела ВЦСПС.

«Профкарта» — это перечень всех отдельных профессий с указанием, в какой профессиональный союз входят работники каждой профессии. Но в Профкарте есть, неизбежно, неясные места, а кроме того со времени ее разработки произошел ряд изменений в строении и составе отдельных профессиональных союзов. Кроме того, Профкарта не может быть чем-то постоянным и незыблемым, она должна постоянно приспособляться к изменяющимся условиям строения и работы союзов, при сохранении основного принципа строения их по производствам.

Размежевочным комиссиям приходится не только просто применять к отдельным спорным и неясным случаям на местах общепринятую разбивку по Профкарте, но иногда также ставить вопрос и об изменении самой

Профкарты в отдельных частях. Само собой разумеется, что на местах в губернском масштабе разрешаются лишь такие возникающие на местах сомнения, которые могут быть разрешены в рамках действующей Профкарты. Всякие же изменения самой Профкарты могут производяться лишь в центре, в Орготделе ВЦСПС, с согласия Президиума ВЦСПС, потому что тут уже каждая даже мелочь имеет не местное значение, а значение всесоюзное. Но при решении подобных вопросов в центре принимаются во внимание соображения, выдвигаемые местами [1]).

Большое внимание приходится орготделам уделять правильной постановке все более развивающихся союзных *касс взаимопомощи,* основанных на началах добровольного членства.

Очень серьезным вопросом, требующим больших усилий, оказывается, конечно, руководство организационной работой *в губернии, в уездах.* Тут иногда оказывается, — несмотря на меньший размер самих организаций, — куда больше затруднений, чем в губернских центрах. Руководить организационной работой уездов из канцелярии орготделов губпрофсовета, разумеется, никак невозможно. Поэтому орготделы стремятся к тому, чтобы возможно чаще их инструктора выезжали в уезды для непосредственного обследования оргработы и инструктирования ее на месте.

---

[1]) В 1925 г. Президиум ВЦСПС поставил на очередь пересмотр всей Профкарты в целом, с учетом накопившихся изменений.

В последний период инструктирование организационной работы на губернской периферии (окружности) приобретает особое значение и требует особого к себе внимания в связи с производящимся в ряде областей и советских республик новым *районированием*. К новому административному и хозяйственному районированию, к новому делению на районы (укрупненные волости) и округа (укрупненные уезды) необходимо приспособить и строение профсоюзных организаций, ибо без этого они не смогут обслуживать интересы об'единяемой ими массы. Ведь, деятельность союзов и обслуживание ими интересов рабочей массы тесно связаны с промышленностью, с хозяйством, следовательно территориальные (местные) рамки союзной работы должны приспособляться к территориальному районированию хозяйства.

Нормальную структуру межсоюзных органов в перерайонированных областях резолюция Шестого Всесоюзного с'езда профессиональных союзов определяет таким образом: окружное бюро профессиональных союзов (вместо прежних упрофбюро) и областной (краевой) совет профессиональных союзов. Организация же межсоюзных секретариатов в сельских районах (взамен прежних волостных и местечковых секретариатов) допускается лишь в крупных районах при наличии значительного числа членов союза и союзных органов.

В связи с районированием, в частности проведенным уже на Украине и на Урале, сокращается количество губпрофсоветов, часть их сворачивается в окружные советы. Зато район действия других расширяется.

Руководство постановкой организационной работы в заново районированных областях и является одною из важнейших задач орготделов прежних губпрофсоветов, (а впредь — органов более крупных по охватываемой ими территории, — областных советов) на ближайший после Шестого Всесоюзного с'езда период.

Важнейшим вопросом в орработе, особенно острым и насущным теперь, когда провозглашен общий лозунг «*лицом к деревне*», является также руководство профработой на селе, в *волости*. Это работа чрезвычайно ответственная, но вместе с тем и новая. В ней еще не накоплено достаточно опыта, здесь мы еще переживаем период искания форм и методов работы. Тем важнее, тем ответственнее роль союзных органов на местах, в губерниях, в округах, — именно они ведь и будут в ближайший период накапливать тот ценный первоначальный опыт, дальнейшее обобщение которого даст возможность во всесоюзном масштабе наметить и установить правильные методы профсоюзной работы в деревне.

Одной из основных задач работы в деревне является организация батрачества в профессиональный союз. Поэтому оказание поддержки Всеработземлесу средствами и работниками составляет задачу всех местных союзных органов, и прежде всего, разумеется, органов межсоюзных.

Но не только Всеработземлес должен уделить особое внимание деревенской работе, а и ряд других союзов, имеющих в деревне значительное число членов, —

это рабпрос, всемедикосантруд, совслужащих, пищевики и др. А эта работа ряда союзов нуждается в руководстве. Губернским и областным межсоюзным органам, и особенно их орготделам, предстоит в этом направлении большая работа [1]).

С работой в деревне связана и подчеркнутая Шестым Всесоюзным с'ездом деятельность по полному обслуживанию *сезонных рабочих* не только во время их работы на предприятии, но по возможности и по возвращении их в деревню. В расширении работы среди сезонных рабочих межсоюзным органам также придется сыграть свою роль.

Но в этих отношениях дело, конечно, не ограничивается деятельностью орготделов. Тут она тесно соприкасается с деятельностью остальных отделов, и в особенности, пожалуй, с деятельностью культотделов. Ибо именно в деревне организационная работа профессиональных союзов должна быть тесно увязана с работой культурно-просветительной. Вместе с тем, конечно, не должна быть упущена и тарифная работа в своеобразных условиях деревни.

---

[1]) Для согласования и направления всей работы профсоюзов в деревне была во второй половине 1924 года образована при ВЦСПС особая *комиссия по работе* в деревне. Шестой Всесоюзный с'езд подтвердил целесообразность существования такой комиссии при ВЦСПС, „с участием в ней представителей союзов, наиболее соприкасающихся в своей работе с деревней" (такими союзами являются, прежде всего, Всеработземлес, Совслужащие, Всемедикосантруд, Работпрос, Пищевкус). Председателем Комиссии должен быть один из членов Президиума ВЦСПС. С'езд поручил Президиуму разработать организационные формы работы союзов в деревне.

Культотдел.

Остановимся теперь еще вкратце на деятельности *культотделов* межсоюзных органов.

Методы их работы и их взаимоотношений с культотделами отдельных союзов такие же, как и методы ОТЭ и Орготделов, — не командование, а совместная, коллективная работа, и выравнивание ее, руководство ею путем надлежащей постановки совместной проработки всех очередных вопросов. Такой же метод обследований и инструктирования, по возможности живого, такой же метод совещаний культработников нижестоящих организаций, вплоть до конференций низовых культработников. Таким путем инструктируется клубная работа и профантипропаганда, кружковая работа, стенные газеты и т. д., вплоть до физкультуры.

Особой отраслью работы культотделов является их участие в руководстве профессионально-техническим образованием, путем участия в соответствующих органах наркомпроса, а также руководство союзной работой по укомплектованию пролетарскими элементами высших учебных заведений.

Но культработа отдельных профессиональных союзов, в частности клубная работа, работа по физкультуре и т. д. нуждается не только в правильном руководстве, а также и в практическом *содействии*. В одних случаях, например, целесообразность и экономия сил и средств требует соединения нескольких отдельных союзов для создания общих клубов, или создания районных межсоюзных клубов, а такое согласование, сотрудниче-

ство может быть достигнуто только усилиями культотделов межсоюзных органов. Отдельным союзам часто не под силу организация больших библиотек, — это тоже дело культотделов межсоюзных органов. Не только, далее, общее руководство постановкой библиотечного дела, но и практическая помощь в комплектовании библиотек, снабжение литературными и иными пособиями кружков и клубов, в частности кружков физкультуры и т. д. Проведение различных ударных апитационных кампаний.

Наконец, общее руководство распределением *культфондов* и их правильным использованием, наблюдение за распределением стипендий в учебных заведениях и проч.

Этот перечень, при всей своей беглости, достаточно обрисовывает общее содержание разнообразной культурно-просветительной работы культотделов межсоюзных органов в губерниях и в областях (укрупненных районированных губерниях) и округах.

В уезде и в деревне.

Вслед за Губпрофсоветами следует ознакомиться и с нижестоящими межсоюзными органами, работающими под руководством ГСПС. Это — уездные бюро профсоюзов (ныне, в связи с новым районированием— окружные) и местечковые и волостные секретариаты, о которых мы попутно уже упоминали в предыдущих главах.

И уездные (окружные) бюро, и секретариаты являются новыми, сравнительно молодыми формами межсоюзных органов. Если нынешние Губпрофсоветы имеют своих предшественников, свой, до известной степени, прообраз еще в первых межсоюзных органах эпохи 1905 года, то уездные бюро возникли уже после Октября, да и не могли возникнуть раньше, и еще позже возникли секретариаты. Такие разветвленные органы межсоюзного об'единения, такая разветвленная их сеть никак не могла создаться на первых же шагах движения. Нужна была большая предварительная работа по укреплению и об'единению профессионального движения в крупных промышленных центрах для того, чтобы можно было затем перейти к созданию межсоюзных органов в уездах, т.-е. по преимуществу пунктах

мало промышленных, а тем более в местечках и на селе, в волости.

Именно благодаря тому, что уезды в подавляющем большинстве не были и не могли быть значительными промышленными центрами, что в них не было ни значительных кадров организованных рабочих, ни достаточных местных сил для руководства движением, — эти формы межсоюзного об'единения могли быть созданы уже лишь при поддержке людьми, средствами и опытом со стороны вышестоящих, именно губернских межсоюзных организаций. А для этого и сами губернские организации должны были уже накопить и организационный опыт, и средства, и воспитать известное количество руководящих работников, которых можно было бы бросить на работу в уезды.

В еще большей степени это относится к местечкам и волостям. Вот почему эти формы межсоюзной организации профессионального движения возникли позже других.

Упрофбюро.

Уездные бюро профессиональных союзов, хотя в известной мере и построены по типу губернских межсоюзных органов, но в виду того, что они неизбежно являются органами более слабыми, — они поставлены в отношении губпрофсоветов в положение значительно более подчиненное, чем положение губпрофсоветов в отношении краевых межсоюзных организаций или же в отношении ВЦСПС. Уездные бюро работают под прямым руководством Губпрофсоветов, существуют мате-

риально в пределах сметы, утвержденной ГСПС, работают по утвержденным им планам. Их личный состав обычно немногочисленен, он намечается уездными межсоюзными конференциями и утверждается ГСПС. Технический аппарат их также ограничен в своем составе. Содержание же их работы охватывает в основном те же вопросы, какими занимается Губпрофсовет, только в значительно более узких рамках, соответственно тому, что самый размах уездной жизни значительно меньше губернского.

Прежде, в первые годы существования уездных бюро, они создавались во всех уездах. Практика показала, что это часто и непосильно, и нецелесообразно. Уездные бюро безусловно нужны в более промышленных уездах, где существует значительное число уездных отделений союзов, где сравнительно велико и количество об'единяемых ими членов союзов. Но в уездах менее значительных, мало промышленных, где зачастую вместо уотделений союзов, за малочисленностью членов, существуют лишь секции, — в таких уездах создавать или поддерживать дальше существование уездных бюро значило бы плодить слишком промоздкий для местных условий и непосильный аппарат, а к тому же аппарат, которому, по существу, нечего делать.

Уполномоченные ГСПС.

Но вместе с тем, даже и такие слабые, и в силу промышленных условий имеющие относительно меньше значения уезды нельзя оставлять без межсоюзного об'единения и руководства. Такое об'единение и руковод-

ство необходимо для того, чтобы движение и организация здесь развивались правильно, чтобы избежать уклонов, которые разумеется в условиях мало промышленных, отсталых уездов более возможны, чем в других. В таких уездах, взамен упрофбюро, действуют *уполномоченные ГСПС*. Для каждого такого уезда назначается уполномоченный ГСПС, работающий по его инструкциям и указаниям и руководящий уездными организациями. В более значительных из таких уездов, где создавался пост уполномоченного ГСПС, при таком уполномоченном создавался и небольшой технический аппарат, состоящий из одного-двух человек. В уездах менее значительных, где работы уполномоченному немного, никакого аппарата при нем не создавалось, и ему предоставляется пользоваться для выполнения технической работы (переписка, отдельные поручения и пр.) техническим аппаратом уездных организаций отдельных союзов.

Местечковые секретариаты.

Больше своеобразия, чем в уездных профессиональных бюро, мы видим в *секретариатах, — местечковых и волостных*. Здесь больше своеобразия и в построении их, и в содержании работы. Им приходится приспособлять свою работу к условиям, резко отличающимся от условий работы и организации среди промышленных рабочих города.

Впервые вопрос о секретариатах был оформлен на третьем с'езде профессиональных союзов, т.-е. в 1920 г. Постановление этого с'езда гласит:

«В целях приближения союзных органов к массе своих членов, гибкости и стройности всего союзного аппарата» — «в местечках и поселках с небольшим количеством рабочих, не имеющих вовсе в значительной части отделений своих производственных союзов, создаются местечковые (поселковые) секретариаты, задачи которых — тесное сплочение и правильная организация мелких групп рабочих и служащих, оторванных от центра, связь их с ближайшим центром и руководство деятельностью общепрофессионального характера».

«Секретариат является органом уездного бюро на местах, работает под его непосредственным руководством, по утвержденной им смете, и проводит в жизнь все его постановления, не противоречащие постановлению высших органов».

Секретариаты не только работают по утвержденной в уезде смете, но и самые средства для работы получают от своего уездного бюро.

Присматриваясь ближе к строению и деятельности секретариата, — в таком виде, как они первоначально складывались, — мы видим, что в нем наряду с элементами междусоюзного об'единения очень сильно выступают и другие элементы, — об'единения *общесоюзного*. Он не только об'единяет общим руководством отдельно существующие организации (волостные ячейки или месткомы и т. п.) отдельных союзов. В местечках и поселках такие отдельные ячейки в виду малочисленности иной раз и совсем не могут существовать и не

существуют. Сплошь и рядом местечковый секретариат не столько увязывает деятельность отдельных ячеек, сколько непосредственно соединяет в одну организацию отдельных работников и отдельные группки работников разных профессий и производств. Это соответствует реальным экономическим условиям местечка и составу и интересам пролетарских сил в местечке. Но это и делает местечковый (и поселковый) секретариат не столько, по существу, межсоюзным об'единением, сколько своеобразной первичной ячейкой единого союза, к тому же часто не единого союза с секциями, но союза смешанного.

Усиленное внимание к созданию и развитию местечковых и волостных секретариатов в период 1920—1921 г.г. вызывалось, разумеется, не случайностью и не капризом — оно было вполне закономерным явлением и вызывалось необходимостью увязать формы профессиональной организации с формами организации хозяйственной не только в городе, но и в деревне. Централизация распределения и поголовная национализация предприятий, вплоть до самых мелких, вызывали необходимость создать в деревне такую организационную форму об'единения членов профессиональных союзов, которая соответствовала бы такому именно порядку вещей. Это и были секретариаты.

Однако, организация местечковых секретариатов оказалась делом очень нелегким. Прежде всего, сказывался недостаток людей. Затем, в условиях разрухи, еще господствовавшей в то время, сказывался и чисто

механический отрыв крупных городских центров от местечек и мелких населенных пунктов. И пятой всероссийской конференции через несколько месяцев после третьего с'езда (в ноябре 1920 г.) приходится снова повторить, что «в целях вовлечения в союзные организации тех слоев пролетариата, которые до сих пор еще не об'единены и разбросаны по деревням и поселкам, необходимо принять меры к проведению в жизнь резолюции III с'езда о создании местечковых (поселковых, волостных) секретариатов».

Волостные секретариаты.

Но постановление Пятой конференции не есть только повторение резолюции третьего с'езда. Конференция расширяет это постановление, она говорит уже не только о местечковых секретариатах, но и о новой их разновидности, — о секретариатах *волостных*. Она ставит задачу об'единения, вовлечения в союзные ряды не только пролетариата, разбросанного по местечкам и поселкам, но и тех рабочих, которые рассеяны по деревням. Такое расширение задачи было возможно лишь по мере усиления профессионального движения в целом, по мере укрепления всей его организации, всего его аппарата. И вместе с тем такое расширение диктовалось насущной необходимостью.

Разруха со времени империалистической войны, усиленная еще войной гражданской, привела, между прочим, и к распылению значительных кадров квалифицированного пролетариата, ушедшего из голодных городских центров в относительно более сытую деревню.

Интересы хозяйственного возрождения страны, интересы концентрации таявших сил квалифицированных рабочих требовали создания таких условий, при которых эта рассеянная по деревням квалифицированная сила могла бы быть хоть отчасти об'единена, организована, связана вновь с пролетарской организацией, с городским пролетариатом.

Нужно было выдвинуть аванпосты пролетарской организации профессиональных союзов в деревню, — и такими аванпостами и стали вслед за местечковыми — волостные секретариаты.

Но охват распыленных, рассосавшихся по деревням квалифицированных пролетарских сил, сохранение их для хозяйства всей страны — могло быть лишь одной из задач профсоюзного аванпоста в деревне. Перед ним была и гораздо более общая, серьезная и решающая задача, четко выраженная уже несколько позже, именно—на Четвертом с'езде профессиональных союзов, т.-е. в мае 1921 г. Вот что говорит постановление этого с'езда по вопросу о секретариатах:

«*Экономическая связь и товарообмен* между городом и деревней могут быть успешно осуществлены в интересах пролетарских масс города лишь при большем внедрении союзных организаций в деревню, через укрепление уездпрофбюро и развитие сети секретариатов».

Таким образом, здесь в этот момент уже точно определилось, что на уездные профессиональные организации, и в особенности на еще дальше уходящие в

глубь деревни профсоюзные аванпосты, волостные секретариаты, возлагается серьезнейшая, общегосударственного значения задача, которую мы теперь, — т.-е. принятыми в настоящую минуту словами, — определили бы как задачу непосредственного осуществления *смычки* рабочего с крестьянством.

Рост и уклоны волсекретариатов.

Поскольку перед секретариатами стояла такая важнейшая задача — их организации и их работе было уделено много сил, внимания и энергии. И действительно, 1920 и 1921 годы дают быстрый рост числа волостных секретариатов. Но вместе с тем наряду с количественным ростом сказались и различные уклоны.

Нужно вспомнить всю ненормальность условий жизни в деревне в 1920 и 1921 годах и заброшенных в деревню рабочих, чтобы уяснить себе, что такие уклоны были почти неизбежны. Особенно же нужно принять в расчет, что вышестоящие союзные органы, не могли сколько-нибудь достаточно руководить деятельностью секретариатов, да и нельзя было снабдить их достаточно опытными кадрами работников. Ибо вышестоящие организации отрывались все время на работу, связанную и с фронтами, и с разрухой, и с голодом. В результате — ряд уклонов и неправильностей, а в некоторых местах секретариаты стали выполнять функции, совершенно не связанные с работой профессиональных союзов. Эти функции иной раз сводились чуть ли не к выполнению роли сельской адми-

нистрации. Многие уклоны об'яснялись тем, что в секретариаты просачивались и непролетарские элементы.

Такого рода уклоны обратили на себя к концу 1921 г. серьезное внимание, и состоявшийся в октябре первый пленум ВЦСПС, учтя обстановку, вызывающую подобные уклоны, поставил перед губпрофсоветами задачу пересмотреть целесообразность организации секретариатов и организовать таковые только в районах, имеющих определенное экономическое значение и насчитывающих не менее 240 членов союзов.

Еще резче сказывается некоторое разочарование секретариатами на втором пленуме ВЦСПС, в феврале 1922 г. Пленум прямо считает необходимым реорганизовать волостные и местечковые секретариаты, заменив их ячейками производственного союза или уполномоченными межсоюзных об'единений. «В случае же необходимости сохранения секретариатов «должно обеспечить достаточно пролетарский состав их организаций и влияние пролетарских союзов на их деятельность».

Пересмотр вопроса о секретариатах.

Пересмотр отношения к секретариатам в деревне был вполне естественен и неизбежен, поскольку значительно изменилась экономическая обстановка и экономическая политика, обусловливающие существование секретариатов в их первоначальной форме, — именно отпали и централизация распределения, и сплошная национализация предприятий, вплоть до самых мелких. Эти экономические перемены резко сказались на условиях работы в деревне.

Однако, полная ликвидация секретариатов не отвечала и новым экономическим условиям. Задача свелась не к тому, чтобы уничтожить секретариаты, а к тому, чтобы перестроить их. И ликвидаторскую тенденцию, проявившуюся в отношении секретариатов, остановил Пятый всероссийский с'езд. С'езд убедился в том, что несмотря на все недостатки в работе, несмотря на ошибки и уклоны, местечковые и волостные секретариаты все-таки приносят и свою несомненную долю пользы, и достигают многого в выполнении важной своей задачи по смычке пролетариата с крестьянством, по обеспечению нормальных экономических, а значит и политических, взаимоотношений между городом и деревней. Поэтому с'езд счел ликвидацию межсоюзных секретариатов нецелесообразной.

Но вместе с тем с'езд наметил и необходимость внутренней перестройки секретариатов. Нужно ослабить характер секретариата как какой-то первичной ячейки смешанного единого союза, в котором не выделены отдельные производственные ячейки. Необходимо для об'единения единичных членов союза, распыленных по селам и местечкам, и для придания большей силы мелким группам членов различных союзов, об'единение их в местные союзные ячейки. Но эти ячейки целесообразно строить вокруг межсоюзного органа (секретариат, упрофбюро или уездный уполномоченный).

Такого же взгляда придерживается и Шестой Всесоюзный с'езд, который допускает организацию межсоюзных секретариатов *в крупных районах* и лишь при

наличии значительного числа членов союза и союзных органов, но вообще от организации секретариатов отнюдь не отказывается.

Об'единенные месткомы на селе.

В практике мест любопытно отметить некоторые интересные опыты постановки межсоюзной организации на селе. Вот что рассказывает об одном из таких широких опытов, — об опыте Урала по созданию *об'единенных месткомов на селе,* — статья в журнале ВЦСПС «Вестник Труда» (ст. Н. Изакова «Опыт работы уральских профессиональных союзов в деревне», — «Вестник Труда», № 11 — 12 за 1924 г.). Этот опыт представляет особый интерес еще и потому, что Урал является одной из первых областей, где уже проведено новое административно-хозяйственное районирование.

Уралпрофсовет предложил организовать в сельскохозяйственных районах об'единенные райместкомы тех союзов, которые насчитывают в данном районе до 50 членов. Культработа и культфонд концентрируются в общей культкомиссии. По отдельным коллективам профессиональных союзов оставляются уполномоченные, ведающие сбором членских взносов и т. д. Уполномоченные подчиняются райместкому, который работает по директивам отдельных союзов. Членские взносы передаются по линии каждого союза, а отчисления от хозорганов на содержание месткомов сливаются.

Областные комитеты некоторых союзов на Урале возражали против такой организации дела, но места

поддержали проект Уралпрофсовета, и об'единенные райместкомы созданы уже в 11 из 15 округов Урала. По мнению автора статьи в «Вестнике Труда» опыт оправдал это начинание.

Из Перми, например, сообщали, что организация об'единенного месткома в Ленинском районе явилась крупнейшим явлением общественной жизни района. Райисполком отчитался перед коференцией о своей работе и обещал принять к руководству сделанные ему конференцией указания о покрытии задолженности, об установлении контакта с союзами и т. д. Повышение удельного веса союзной организации в районе — вот первый результат об'единения отдельных разрозненных коллективов союзов. Второй результат — улучшение связи с местными органами, систематическое представительство в них и отстаивание интересов членов союзов.

При новой организации устраняется и кустарщина в культработе, бесцельное залеживание или трата по пустякам ничтожных культсредств отдельных организаций; достигается об'единение культурных сил и делаются возможными хотя и весьма скромные, но ценные для деревни достижения в виде общих театральных постановок, выписки газет, литературы и пр.

Разумеется, этот уральский опыт еще должен быть тщательно и в течение более продолжительного времени проверен как на Урале, так и в других областях прежде, чем можно будет окончательно судить о нем.

Краевые межсоюзные органы.

Губпрофсоветы, т.-е. губернские межсоюзные органы, подведомственны высшему руководящему повседневной деятельностью профессиональных союзов органу, — ВЦСПС. Однако, не все губпрофсоветы подчинены ему непосредственно. В некоторых областях создано еще посредствующее звено между ВЦСПС и губпрофсоветами. Это — межсоюзные *областные органы,* или, в других случаях, межсоюзные органы в рамках отдельных федеративных и национальных республик, входящих в состав СССР.

Краевые бюро ВЦСПС.

Уже Четвертый Всероссийский с'езд оформил положение этих органов, остановившись на вопросе о том, как вести профессиональную работу в областях. Ко времени Четвертого с'езда значительная часть территории Советских Республик была очищена от белогвардейцев и оккупантов. Еще ко времени третьего с'езда, в 1920 году, очищены были от белых Северный Кавказ, Украина, Сибирь. На Кавказе Грузия, Армения и Азербейджан образовали самостоятельные республики, вошедшие затем в состав Советского Союза. Позже, к

концу 1920 года, был очищен от врага последний оплот белых, Крым. К тому же моменту, когда происходил четвертый с'езд, был заключен и мир после войны с бело-поляками, затем был ликвидирован Кронштадский мятеж, все успешнее ликвидировался внутренний бандитизм. Профессиональную работу можно было уже ставить в широких рамках и на мирные рельсы.

И четвертый с'езд отмечает расширение масштаба российского профессионального движения. В связи с особыми экономическими, бытовыми и хозяйственными условиями в различных областях образовались областные хозяйственные центры (облпромбюро, экономические совещания и т. д.). Стало трудно и иной раз даже невозможно руководить профессиональной работой во всероссийском масштабе из единого центра. Явилась надобность в создании таких подсобных организаций, которые, работая на местах, учитывая все местные особенности, в то же время действовали бы в непосредственном подчинении единому центру, облегчая ему таким образом, усложнившуюся задачу осуществления единства всего профессионального движения по всей стране, при разнообразных условиях и обстановке в отдельных ее частях. Отсюда и выросла задача создания авторитетных, влиятельных областных межсоюзных органов. Эти органы стали называться областными *«бюро ВЦСПС»*.

Ближайшими задачами этих органов было: руководство деятельностью местных губпрофсоветов, участие

в работе областных административных и хозяйственных органов, организация рабочего движения, разрешение всех местных вопросов профессионального движения, и т. д. Бюро ВЦСПС были организованы тогда на *Украине*, на *Урале*, в *Сибири*, в *Закавказье* и в *Туркестане*.

В состав каждого бюро входило от 3 до 5 человек. Председателей бюро ВЦСПС назначал из состава своих членов, а кандидаты в члены бюро избирались на областных конференциях и утверждались также ВЦСПС.

Как правило, сношения ВЦСПС с губпрофсоветами, об'единяемыми областными или краевыми (или в национальных республиках) бюро ВЦСПС могли происходить только через посредство этих бюро. Т.-е., свои указания ВЦСПС передавал своим областным бюро, а последние уже в свою очередь руководили деятельностью губпрофсоветов. И обратно, — губпрофсоветы по своим делам обращались в областные бюро, а те либо решали возникавшие вопросы сами, либо уже от себя направляли их на разрешение ВЦСПС.

Пятый с'езд сохранил те же самые основные начала организации областных бюро, уточнив их. Он постановил, что доклады, отчеты и всякий иной материал губпрофсоветы направляют непосредственно в ВЦСПС, а копии одновременно посылают в областные бюро. Так же и ВЦСПС весь информационный материал и общие распоряжения направляют, в целях скорейшего получения, непосредственно губпрофсоветам, ставя об этом в известность свои областные бюро. Все члены

областных бюро назначаются президиумом ВЦСПС, областные же конференции профессиональных союзов могут выставлять кандидатов в члены бюро и представлять их на утверждение ВЦСПС.

Пятый с'езд определил задачи и роль областных бюро как «*представительных органов ВЦСПС* в данный области». На ближайшее после с'езда время центр тяжести работы бюро должен был быть перенесен преимущественно в область живого инструктирования местных профессиональных организаций.

Роль краевых бюро и их развитие.

Областные органы значительно облегчили работу ВЦСПС по связыванию в одно целое всего профессионального движения в стране особенно в период, когда остро чувствовались последствия гражданской войны и разрухи, когда еще не был налажен транспорт, не было еще и регулярных почтовых сношений. Приходилось выравнивать по общероссийской линии профсоюзную работу в областях, где она в известные периоды в каждой по разному уклонялась в стороны и насильственно отрывалась от общероссийского движения в различных для каждой области условиях белогвардейщины или оккупации вооруженными силами иностранного капитала. Эти невольные отрывы создавали своеобразие, которое разумеется не могло быть затем сразу изжито одним только воссоединением областей с советской федерацией. Требовалось время, требовалось много энергии для того, чтобы безболезненно, без ломки, ввести в общее русло и окраинное профессиональное движение.

Вот в этой то работе и сослужили большую службу областные и краевые бюро.

Но по мере развития всей страны и—в частности—профессионального движения в мирных условиях — должен был постепенно изменяться и характер областных межсоюзных органов. Линию их развития правильно наметил уже четвертый пленум ВЦСПС, состоявшийся в сентябре 1923 года. Областные бюро в их первоначальном виде могли быть только органами временными.

Новые, будущие формы межсоюзных областных об'единений четвертый пленум наметил в особой резолюции, в которой вообще обрисованы строение и взаимоотношения профессиональных организаций, какими они должны быть после тогда еще только начавшегося районирования СССР.

Новое административное деление СССР строится по такой линии: село, район, округ, область. Соответственно этому должны быть перестроены и профсоюзные организации. По линии межсоюзной во главе округа должно быть поставлено окружное бюро профессиональных союзов, являющееся по сравнению с нынешними органами укрупненным уездным бюро. Во главе области — областной совет профессиональных союзов, избираемый на областных с'ездах и соответствующий укрупненному губпрофсовету.

О том, как перестроить прежние областные — краевые, — органы после районирования четвертый пленум еще не говорит. Но направление этой перестройки намечает сама жизнь.

К четвертому с'езду было 5 областных и краевых бюро ВЦСПС. К пятому с'езду их было 7. Еще через два года, к шестому с'езду, в конце 1924 года, мы имеем уже 9 областных бюро (краевых и республиканских). Это: *Украинское* бюро, *Уральское, Сибирское, Юго-Восточное* (охватывающее области Северного Кавказа[1]), *Закавказское* (охватывает Грузию, Армению, Азербейджан), *Северо-Западное* (Новгородская, Мурманская, Ленинградская и др. губернии. Карелия, *Киргизское* (Кирреспублика), *Дальневосточное,* и образованное самым последним *Средне-Азиатское* бюро, (заменившее собою прежнее Туркестанское бюро), на которое возложена работа по реорганизации профессиональных союзов в связи с размежеванием республик Средней Азии.

На территориях, охваченных влиянием этих краевых бюро, имеется почти три миллиона членов профессиональных союзов (свыше 2.700.000 членов). Самыми значительными по количеству об'единяемых членов и по экономическому весу областей являются Украинское бюро, за ним Уральское и Северо-Западное, потом Северо-Кавказское и так далее.

Краевые межсоюзные органы и национальный вопрос.

Если в свое время областные бюро ВЦСПС сыграли большую полезную роль в об'единении профессиональ-

---

[1]) В соответствии с постановлением сессии ВЦИК в октябре 1924 г. о переименовании Юго-Восточного края в Северо-Кавказский, и бюро ВЦСПС или затем совет профсоюзов также называется Северо-Кавказским.

ного движения при некотором своеобразии его в различных областях в условиях нарушенной оккупациями связи и т. д., то в последний период они играют особенно важную роль в увязке воедино профессионального движения и в развитии и углублении его на местах в условиях выдвижения *национального* вопроса, вовлечения в профессиональное движение даже отсталых рабочих масс так называемых «национальных меньшинств». Национальная политика в строительстве Советского Союза, — особенно со времени XIII-го с'езда Коммунистической Партии, — приобрела особое значение. Она естественно заняла свое место и в профессиональном движении. При таком положении еще труднее, чем прежде, было бы управление, руководство профессиональным движением из единого центра, без помощи посредствующих краевых центров, приспособленных к рамкам национальных республик. Вот почему краевые и республиканские бюро ВЦСПС приобретают и теперь особое значение.

От бюро к краевым советам профсоюзов.

Несмотря на то, что краевые бюро являются органами ВЦСПС и по положению состав бюро назначается Президиумом ВЦСПС, — фактически эта часть положения соблюдалась далеко не строго, — и несоблюдение шло в сторону расширения прав местных организаций, под наблюдением центра. Фактически конструирование, т.-е. составление краевых бюро происходило большею частью на краевых конференциях профессиональных союзов. Так, укрбюро ВЦСПС избрано

III Всеукраинской конференцией профессиональных союзов, Югвостбюро — III областной конференцией, Сиббюро — II Всесибирской конференцией, и т. д. Председатель бюро, рекомендованный ВЦСПС, также избирался на соответствующей конференции. Таким образом, в смысле представительства, бюро стали не только органами ВЦСПС, но и органами, непосредственно выдвинутыми местными профессиональными союзами. В финансовом отношении они, правда, зависели целиком от ВЦСПС, получая от него средства на содержание по представляемым ими сметам.

Краевые бюро не только проводили *сверху вниз* указания ВЦСПС, уточняя их применительно к местным условиям. Они также проводили пожелания *и снизу вверх,* — от окраины к центру профессионального движения. Очень часто отдельные назревшие вопросы раньше ставились в областных бюро, и только затем решались центром и получали всесоюзное значение. Например, по вопросу о кассах взаимопомощи, о местном бюджете, о национальном моменте в профессиональном движении, о клубной работе и так далее работа и материалы бюро служили исходным пунктом для работы ВЦСПС. Краевые бюро, близко знакомые с работой союзов на местах, деятельно помогали ВЦСПС обобщать опыт, намечать практические задачи и т. д.

Краевые бюро окрепли, их авторитет и влияние на местах в течение 1923 года значительно выросли. Вместе с тем, благодаря их деятельности значительно окрепло и профессиональное движение на местах, и в особенности на далеких окраинах.

По мере все большего оформления советских и хозяйственных органов в рамках национальных областей и республик выдвигается задача еще большего укрепления бюро ВЦСПС и повышения их авторитета в широких рабочих массах, ибо межсоюзные органы в окраинных республиках должны помочь собиранию профсоюзных сил, должны помочь влить в профессиональные союзы, охватить профессиональными союзами целиком всю массу рабочих на окраинах, включая и самые отсталые слои рабочих. Краевые и республиканские бюро должны быть превращены в органы, значительно больше, чем до сих пор, связанные с местными профсоюзными организациями и выдвигаемые ими. Это еще теснее свяжет межсоюзные органы профессионального движения в отдельных республиках со всеми профессиональными организациями в них, и вместе с тем укрепит не только формально, но и по существу связь профессионального движения на местах с единым всесоюзным центром. Иными словами, — краевые и республиканские бюро ВЦСПС должны быть превращены *в краевые и республиканские советы профессиональных союзов.*

Такова ближайшая ступень их развития, и к этой ступени они уже подошли вплотную. Первым краевым Советом профессиональных союзов стал Совет профессиональных союзов Украины.

Шестой с'езд о краевых советах.

Шестой Всесоюзный (на этот раз уже не только Всероссийский, а Всесоюзный) с'езд профессиональных

союзов уделил вопросу о работе в национальных республиках много внимания и уточнил организационное положение и содержание работы краевых (республиканских) межсоюзных органов, их взаимоотношения и с нижестоящими межсоюзными органами, и с союзными краевыми об'единениями и с Всесоюзным центром профессионального движения. Вот что говорят посвященные этому пункты резолюции VI с'зда:

Резолюция прежде всего подтверждает *строение союзов по классовому принципу*. И именно таким образом, построенные союзы обязательно должны *учитывать культурные, бытовые и национальные особенности* рабочих различных республик. Считаясь затем с фактом *оформления Союза Советских Республик* и создания в союзных республиках самостоятельных административно-политических и хозяйственных органов, Шестой с'езд для приближения профессиональной союзной работы к рабочим массам национальных республик намечает следующие преобразования:

На *Украине*, в *Белоруссии* и *Киргизии* на соответствующих с'ездах создаются республиканские советы профессиональных союзов, действующие на правах областных органов [1]).

---

[1]) В пределах Украины в настоящее время образован еще один республиканский Совет профсоюзов, Молдавский ЦСПС, руководящий профдвижением в выделившейся в конце 1924 г. Автономной Молдавской Советской Социалистической республике (АМССР). Этот Молдавский ЦСПС работает под руководством Всеукраинского ЦСПС.

В *Закавказьи* таким же образом создается Закавказский совет профессиональных союзов, для областей, входящих в состав Закавказской Федерации.

На территории бывшей Туркестанской республики создается *Средне-Азиатское Бюро* ВЦСПС, руководящее работой союзных органов отдельных республик и автономных областей, образованных на этой территории в связи с новым национально-государственным размежеванием в Средней Азии.

В остальных национальных республиках совпрофы действуют на прежних основаниях.

В отношении же отдельных союзов перестройка производится только на Украине, в Белоруссии и Киргизии, где создаются на с'ездах республиканские органы союзов, действующие на правах областных органов и именуемые «центральными правлениями». Кроме того, об'единяются в масштабе Закавказской федерации союзы железнодорожников и наркомсвязи.

В остальных республиках правления производственных союзов, как и совпрофы, действуют на прежних основаниях.

Намеченная Шестым с'ездом реорганизация союзных органов в национальных республиках имеет в виду «предоставление им больших возможностей в деле обслуживания и охвата союзных масс». Но эта реорганизация, — подчеркивает с'езд в своей резолюции, — *«ни в какой мере не должна вести к ослаблению централизованного руководства и принципа единого всесоюзного профессионального движения».*

К новым достижениям.

Мы рассказали о том, почему возникло и как оформилось стремление профессиональных союзов к соединению разрозненных сил в мощное единство. Мы проследили за тем, как развивались формы, содержание деятельности и методы работы высших органов этого единства профессионального движения в СССР, — руководящие местные союзные органы, — и мы знаем, как они построены и как работают сейчас.

Единый центральный направляющий орган, — ВЦСПС, высший орган профессионального движения в СССР в промежутках между с'ездами. Краевые центры, — из областного представительства ВЦСПС развивающиеся ныне в сторону краевых (и областных, и в национальных республиках) выборных Советов профессиональных союзов. Губпрофсоветы — сколки с ВЦСПС, но только в губернском и окружном (после районирования СССР — только окружном) масштабе. Вот схема.

Строго проведенный демократический централизм. Прочная, на внутренней спайке и на авторитете руководящих органов, а не на принуждении построенная

профсоюзная дисциплина. Непрерывное взаимодействие— направляющие, руководящие указания сверху вниз, из центра к окружности, и — обратный ток, выравнивающие, проверяющие, ободряющие, предостерегающие и значит тоже направляющие отклики и указания снизу вверх, от окружности, от массы, к центру, к верхушке. Такова обстановка работы.

Совместное обсуждение. Пленумы. Авторитетные указания. Твердое проведение решений с'ездов, твердая классовая революционная линия. Выезды на места. Живое инструктирование. Обследования. Участие представителей центра в с'ездах и совещаниях на местах. Вызов представителей мест в центр для отдельных докладов о положении на местах и для общих совещаний по различным вопросам. Обслуживание мест материалами, инструкциями, литературой. Поощрение инициативы мест. Содействие, связь, представительство. Участие во всех проявлениях рабочей жизни. Отклик на все вопросы, занимающие рабочую массу, коммунистическую партию и советскую власть. Вот пути и методы работы.

Так рисуется в настоящее время деятельность руководящего, направляющего центра профессионального движения в СССР, деятельность межсоюзных органов в СССР вообще.

Справляться со всеми своими многосторонними задачами эти органы могут только потому, что тесно, — неразрывными и живыми нитями связаны с рабочим

классом, с рабочей массой. Сам по себе и людской состав этих органов выдвинут из гущи рабочего класса,— отсюда его способность так чутко стоять на страже рабочих интересов, на страже интересов революции и пролетариата в целом.

В самом деле. Из 14 членов президиума ВЦСПС,— руководящего его работой между пятым и шестым с'ездами — 13 рабочих физического труда, 13 людей от станка и 1 работник умственного труда. Из 103 членов Пленума ВЦСПС, — того же созыва — 68 рабочих от станка, 35 служащих, работников труда умственного. Из 76 председателей ГСПС — 56 рабочих, 20 служащих. В президиумах ГСПС рабочие составляют 61% (347 чел.), служащие—39% (224 чел.). И еще из той же статистики. По партийности — все члены Президиума ВЦСПС и все члены Пленума ВЦСПС — коммунисты. Эти цифры в общем характерны и для ВЦСПС последнего созыва, избранного на шестом Всесоюзном с'езде.

В руководящих органах Губпрофсоветов, в их президиумах, в 1922 г. было 79% коммунистов. Теперь там уже 92% коммунистов и 8% беспартийных. И в ВЦСПС, и в ГСПС, — как и в руководящих органах всех профессиональных союзов в отдельности, — значительную часть составляют работники с большим партийным и еще более значительным профессиональным стажем, т.-е. уже много лет своей жизни отдавшие революционной борьбе и профессиональному движению.

О чем говорят эти цифры?

Они говорят о том, что без малого шесть с половиною миллионов рабочих, об'единенных в рядах профессиональных союзов в СССР, сумели прочно построить единство своей организации и мощь своего движения. Они сумели вручить в надежные и опытные руки, в свои, рабочие руки руководство всем этим огромным движением.

Единство профессионального движения в СССР выковано в бурях борьбы и в напряжении трудового повседневного строительства. В бурях и труде выкованы и межсоюзные наши об'единения, олицетворяющие и закрепляющие это единство. Крепнет движение, крепнут его низовые организации, крепнет его руководящая верхушка.

Из года в год, профессиональное движение в СССР идет все к новым достижениям.

Приложение.

Положения о межсоюзных органах.

В то время, когда настоящая книжка уже была закончена подготовкой к печати, опубликованы были утвержденные Президиумом ВЦСПС новые положения о межсоюзных организациях. Не внося новых принципов и оснований, эти Положения уточняют и под'итоживают практику последних лет. Как справочный и руководящий материал для практиков-профессиональных работников, для кружков по изучению профессионального движения и для всех, интересующихся затронутыми в нашей книжке вопросами, воспроизводим здесь эти Положения, первоначально опубликованные в газете «Труд», № 47, от 26 февраля 1925 года.

1. Положение об уездном бюро профессиональных союзов.

I. Общая часть.

1. Уездные бюро профессиональных союзов руководят деятельностью уездных отделений профессиональных союзов в пределах данного уезда.

2. В своей работе уездное бюро руководствуется постановлениями уездных, губернских и всесоюзных с'ездов, губернского совета и выполняет следующие задачи:

а) руководит и согласует деятельность уездных союзных организаций.

б) Проводит в жизнь все постановления высших союзных органов.

в) Следит за проведением уездными отделениями постановлений их губернских и всесоюзных союзных органов и за своевременным выполнением ими финансовых обязательств.

г) Представляет интересы профессионально-организованного пролетариата уезда и участвует в уездных, советских и хозяйственных органах.

д) Созывает уездные конференции союзов и через своих представителей участвует на всех происходящих в уезде с'ездах союзных организаций и организует участие союзных организаций в созываемых губернских и всесоюзных союзных с'ездах.

3. В случае несогласия уездного бюро с решением губернского союзного органа, оно может обжаловать его перед губернским советом, не приостанавливая проведения его в жизнь.

4. Все постановления уездного бюро, не противоречащие решениям высших союзных органов, обязательны для уездных союзных организаций. Постановления уездных союзных организаций, противоречащие решениям высших союзных органов, могут быть отменены уездным бюро.

II. Структура уездного бюро.

5. Уездное бюро сносятся с ВЦСПС через губернский совет.

6. Пленум уездного бюро избирается уездным с'ездом в составе . . . и собирается на заседание не реже одного раза в месяц.

7. Для ведения постоянной работы пленума бюро выделяет из своей среды президиум в количестве от 3 до 7 человек и кандидатов к ним.

Количество постоянно работающих в бюро членов президиума и штаты последнего устанавливаются губернским советом по представлению уездного бюро в зависимости от количества об'единяемых членов и организаций.

III. Финансы уездного бюро.

8. Уездные бюро живут на средства губернского совета по сметам, утвержденным последним.

По постановлению губернского совета союзов уездные бюро могут непосредственно собирать 10% отчисления с уездных отделений и остатки, по выполнении смет, пересылать губпрофсоветам.

IV. Уездный с'езд союзов.

9. Уездный с'езд профессиональных союзов созывается один раз в год для обсуждения очередных вопросов профессионального движения, для заслушивания отчета уездного бюро, выборов уездного бюро и ревизионной комиссии.

10. На уездные с'езды посылают своих представителей уездные союзные организации с правом решающего голоса по норме, разработанной уездными бюро и утвержденной губерноким советом профессиональных союзов.

11. Выборы делегатов происходят на уездных с'ездах и конференциях союзов и по усмотрению последних могут также производиться и общим собранием членов союза на предприятии.

12. Члены президиума бюро, не избранные союзной организацией на уездный с'езд, пользуются на с'езде совещательным голосом.

V. Ревизия дел уездного бюро.

13. Для ревизии финансовой и хозяйственной работы уездного бюро, уездный с'езд профессиональных союзов избирает ревизионную комиссию в составе 3-х членов и 2-х кандидатов.

14. Ревизионная комиссия должна собираться для производства ревизии и не реже одного раза в два месяца составлять о ревизии специальные акты.

15. Ревизионная комиссия на уездном с'езде союзов докладывает о результатах своей работы и дает свое заключение с'езду по представленному бюро отчету и финансово-хозяйственной части.

Секретарь ВЦСПС *А. Догадов.*

Член президиума ВЦСПС,
заворготделом *Г. Мельничанский.*

2. Положение об окружном бюро профессиональных союзов.

I. Общая часть.

1. Окружное бюро профессиональных союзов руководит деятельностью окружных отделений профессиональных союзов в пределах данного округа.

2. В своей работе окружное бюро руководствуется постановлениями окружных, краевых (областных) и всесоюзных с'ездов и краевого (областного) совета и выполняет следующие задачи:

а) Руководит и согласует деятельность окружных союзных организаций.

б) Проводить в жизнь все постановления высших союзных органов.

в) Следит за проведением окружными отделениями постановлений их краевых (областных) и всесоюзных союзных органов и за своевременным выполнением ими финансовых обязательств.

г) Представляет интересы профессионально-организованного пролетариата округа в окружных советских и хозяйственных органах.

д) Участвует в работе окружных советских, хозяйственных органов и привлекает к участию в последних все окружные союзные организации.

е) Организует для членов союза различные культурно-просветительные учреждения.

ж) Созывает окружные с'езды и конференции союзов и через своих представителей участвует на всех

происходящих в округе с'ездах союзных организаций и организует участие союзных организаций в созываемых краевых (областных) и всесоюзных союзных с'ездах.

3. В случае несогласия окружного бюро с решениями краевого (областного) союзного органа оно может приостановить проведение его в жизнь с обязательством немедленного мотивированного заявления в краевой совет, с копией в краевое правление союза.

4. Все постановления окружного бюро, не противоречащие решениям высших союзных органов, обязательны для окружных союзных организаций. Постановления окружных союзных организаций, противоречащие решениям высших союзных органов, могут быть отменены окружным бюро.

5. Окружные бюро сносятся с ВЦСПС через краевой (областной) совет. В исключительных случаях непосредственного сношения с ВЦСПС окружные бюро посылают копии своих отношений в краевой (областной совет.

II. Структура окружного бюро.

6. Окружное бюро избирается окружной конференцией в составе . . . человек и собирается на заседание не реже одного раза в два месяца.

7. Для ведения постоянной работы бюро выделяет из своей среды президиум в количестве от 5 до 9 чел. и кандидатов к ним.

Количество постоянно работающих в бюро членов президиума и штаты последнего устанавливаются краевым (областным) советом по представлению окружного бюро в зависимости от количества об'единяемых членов и организаций.

Примечание. Кандидаты президиума и пленума заменяют действительных членов и получают право решающего голоса при полном выбытии члена из состава президиума или пленума.

III. Окружной с'езд союзов.

8. Для обсуждения важнейших вопросов профессионального движения, для заслушивания отчета окружного бюро, выборов окружного бюро и ревизионной комиссии один раз в год созывается окружной с'езд профессиональных союзов.

9. На окружные с'езды посылают своих представителей окружные союзные организации с правом решающего голоса по норме, разработанной окружным советом и утвержденной краевым (областным) советом профессиональных союзов.

10. Выборы делегатов происходят на окружных с'ездах и конференциях союзов и по усмотрению последних могут также производиться и общим собранием членов союза на предприятии.

11. Члены окружного совета, не избранные союзной организацией на окружной с'езд, пользуются на с'езде совещательным голосом.

IV. Финансы окружных бюро.

12. Окружные бюро живут на средства краевого (областного) совета по сметам, утверждаемым последним.

Примечание. По постановлению краевых (областных) советов 10% отчисления с союзов могут взиматься непосредственно окружными бюро, которые, по покрытии расходов согласно сметы, утвержденной краевым (областным) советом, излишки целиком передают последнему.

V. Ревизия дел окружного совета.

13. Для ревизии финансовой и хозяйственной работы окружного совета окружный с'езд профессиональных союзов избирает ревизионную комиссию в составе 3-х членов и 2-х кандидатов.

14. Ревизионная комиссия должна собираться для производства ревизии не реже одного раза в два месяца и составлять о ревизии специальные акты.

Кроме очередных (3-месячных) могут производиться экстренные ревизии.

15. Ревизионная комиссия на окружном с'езде союзов докладывает о результатах своей работы и дает свое заключение с'езду по представленному советом отчету финансово-хозяйственной части.

Секретарь ВЦСПС *А. Догадов.*

Член президиума ВЦСПС,
заворготделом *Г. Мельничанский.*

3. Положение о губернских советах профессиональных союзов.

I. Цель и задачи.

1. Губернский совет профессиональных союзов является органом руководящим и направляющим профессиональное движение в данной губернии на основе резолюций всесоюзных с'ездов, ВЦСПС и губернских с'ездов.

2. В задачи губернского совета входит:

а) Руководство и согласование деятельности всех губернских и уездных органов профессионального движения.

б) Проведение в жизнь всех постановлений высших профессиональных органов.

в) Наблюдение за проведением уездными и губернскими союзными организациями постановлений центральных комитетов и с'ездов и за выполнением ими своих финансовых обязательств.

г) Представительство интересов профессионально-организованного пролетариата губернии и участие в губернских органах советской власти.

д) Создание для членов союзов разных культурно-просветительных учреждений (клубы, библиотеки, курсы, школы профессионального движения и т. п.).

е) Издание периодических и непериодических органов печати.

ж) Посылка своих уполномоченных для руководства профессиональной работой в отдельных уездах и районах.

з) Созыв с'ездов и конференций профессиональных союзов и созыв своих представителей, участие на всех происходящих в губернии союзных с'ездах.

3. Губернский совет профессиональных союзов имеет право приостанавливать распоряжения и постановления ЦК союзов, противоречащие постановлениям всесоюзных с'ездов союзов и ВЦСПС или несоответствующие местным условиям, немедленно посылая мотивированные извещения в ВЦСПС с копией соответствующему ЦК.

4. Все постановления губернского совета обязательны для губернских и уездных комитетов союзов и для уездных бюро профессиональных союзов. В свою очередь постановления тех и других могут быть отменены губернским советом.

II. Структура губернского совета.

5. Губернский совет избирается губернским с'ездом профессиональных союзов в составе . . . членов и собирается на сессии не реже 1 раза в 2 месяца.

6. Для ведения постоянной работы совет избирает из своей среды президиум в составе . . . членов и кандидатов к ним.

7. Губернский совет может организовать необходимые отделы.

III. Финансовые средства губернского совета.

8. Средства губернского совета составляются из 10% ежемесячных отчислений от всей полученной суммы членских взносов губернских комитетов профессиональных союзов.

9. Получаемые губернским советом средства расходуются по смете. В сметы включается также содержание уездных профбюро.

IV. Губернский с'езд профсоюзов.

10. Губернский с'езд профессиональных союзов созывается 1 раз в год для разрешения очередных вопросов профессионального движения губернии, для заслушивания доклада о работе ГСПС и выборов губернского совета профессиональных союзов и ревизионной комиссии.

11. На губернский с'езд посылают своих делегатов с правом решающего голоса уездные, районные отделы профессиональных союзов по норме, разработанной губернским советом союзов и утвержденной с'ездом.

12. Выборы делегатов на с'езд производятся на уездных и районных и губернских с'ездах и конференциях профессиональных союзов.

13. Члены президиума губернского совета союзов, не избранные на губернский с'езд, пользуются на с'езде правом совещательного голоса.

V. Ревизия дел губернского совета.

14. Для ревизии финансовой и хозяйственной работы губернского совета, губернский совет профессиональных союзов избирает ревизионную комиссию в составе 3 членов и 2 кандидатов.

15. Ревизионная комиссия должна собираться для производства ревизии не реже 1 раза в 2 месяца и составлять о ревизии специальные акты.

16. Ревизионная комиссия на губернском с'езде союзов докладывает о результатах своей работы и дает свое заключение с'езду по представленному советом отчету в финансово-хозяйственной части.

Секретарь ВЦСПС *А. Догадов.*

Член президиума ВЦСПС,
заворготделом *Г. Мельничанский.*

4. Положение о краевых (областных) советах профессиональных союзов.

I. Цели и задачи.

1. Краевой (областной) совет профессиональных союзов является органом, руководящим и направляющим профессиональное движение в данном крае (области) на основании резолюций всесоюзных с'ездов, ВЦСПС и его президиума и краевых (областных) с'ездов.

2. В задачи краевого (областного) совета входит:

а) Руководство и согласование деятельности всех краевых (областных) и окружных органов профессионального движения.

б) Проведение в жизнь всех постановлений высших профессиональных органов.

в) Наблюдение за проведением окружными и краевыми (областными) союзными организациями постановлений своих с'ездов и центральных комитетов и за выполнением перед последними своих финансовых обязательств.

г) Представительство интересов профессионально-организованного пролетариата края (области) и участие в краевых (областных) органах советской власти.

д) По поручению ВЦСПС представлять последний и участвовать от его имени в работах краевых (областных) советских и хозяйственных и других органах.

е) Создание для членов союза разных культурно-просветительных учреждений (клубы, библиотеки, курсы, школы профессионального движения и т. п.).

ж) Издание периодических и непериодических органов печати.

з) Посылка своих уполномоченных для руководства профессиональной работой в отдельных округах и районах.

и) Созыв с'ездов и конференций профессиональных союзов (и созыв своих представителей), участие на всех происходящих в крае (области) союзных с'ездах.

3. Краевой (областной) совет профессиональных союзов имеет право приостанавливать распоряжения и постановления ЦК союзов, противоречащие постановлениям всесоюзных с'ездов союзов и ВЦСПС или несоответствующие местным условиям, немедленно посылая мотивированное сообщение ВЦСПС с копией соответствующему ЦК.

4. Все постановления краевого (областного) совета, не противоречащие постановлениям с'ездов ВЦСПС, обязательны для краевых (областных) и окружных комитетов союзов и для окружных советов профессиональных союзов. В свою очередь постановления тех и

других могут быть отменены краевым (областным) советом.

II. Структура совета.

5. Краевой (областной) совет избирается краевым (областным) с'ездом профессиональных союзов в составе . . . членов и кандидатов и собирается на сессии не реже 1 раза в 3 месяца.

6. Для ведения постоянной работы совет избирает из своей среды президиум в составе . . . членов и кандидатов к ним и может организовать при себе необходимые отделы.

Примечание. Кандидаты президиума и пленума заменяют действительного члена и получают право решающего голоса при выбытии члена из состава президиума или пленума.

III. Краевой (областной) с'езд профсоюзов.

7. Для решения важнейших вопросов профессионального движения края и для выборов краевого (областного) совета профессиональных союзов и ревизионной комиссии один раз в год созывается краевой с'езд профессиональных союзов, на который посылают своих делегатов с правом решающего голоса окружные районные отделы профессиональных союзов по норме, разработанной краевым (областным) советом союзов и утвержденной краевым с'ездом.

8. Выборы делегатов на с'езд производятся на окружных и районных с'ездах и конференциях профессиональных союзов.

9. Члены краевого (областного) совета союзов, не избранные на краевой с'езд, пользуются на с'езде правом совещательного голоса.

IV. Финансовые средства совета.

10. Средства краевого (областного) совета составляются из 10% ежемесячных отчислений от всей суммы членских взносов, собранных краевыми (областными) комитетами профессиональных союзов по всей области.

Получаемые советом средства расходуются по смете, в которую включается также содержание окружных советов.

V. Ревизия дел совета.

11. Для ревизии финансовой и хозяйственной работы краевого (областного) совета, краевой (областной) с'езд профессиональных союзов избирает ревизионную комиссию в составе 3 членов и 2 кандидатов.

12. Ревизионная комиссия должна собираться для производства ревизии не реже 1 раза в 3 месяца и составлять о ревизии специальные акты.

Кроме очередных (3-месячных) могут производиться экстренные ревизии.

13. Ревизионная комиссия на краевом (областном) с'езде союзов докладывает о результатах своей работы и дает свое заключение с'езду по представленному советом отчету в финансово-хозяйственной части.

14. Настоящее положение распространяется и на советы профессиональных союзов, работающих в пре-

делах территорий национальной республики (Украина, Киргизия).

Секретарь ВЦСПС *А. Догадов.*

Член президиума ВЦСПС
заворготделом *Г. Мельничанский.*

* * *

Как видит читатель при сличении всех этих положений, в них снизу до верху проводится одна и та же система строения, выборности и функций межсоюзных органов, причем постепенно на каждой более высокой ступени права их и роль становятся более значительными, ответственными и руководящими.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Первые об'единения союзов в России 3
Первый ВЦСПС 18
Лицом к пролетариату 24
ВЦСПС—руководящий орган 36
Централизация руководства 42
„Единый союз" и новые условия 52
ВЦСПС направляет профдвижение 62
Аппарат ВЦСПС 73
Губпрофсоветы 82
Аппарат Губпрофсоветов 94
В уезде и в деревне 112
Краевые межсоюзные органы 125
К новым достижениям 136

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Положение об уездном бюро профессиональных союзов 140
2. Положение об окружном бюро профессиональных союзов 144
3. Положение о губернских советах профессиональных союзов 148
4. Положение о краевых (областных) советах профессиональных союзов 151

ИЗДАТЕЛЬСТВО ВЦСПС.

Имеются на складе:

1. **Бебель.** Шарль Фурье. 1923 г. стр. 194. . . . . 1 р. 50 к.
2. Вечера международного профдвижения 1924 г. стр. 38. . . . . — „ 20 „
3. **Гальперин.** Профдвижение Франции. 1924 г. стр. 106 . . . . . — „ 55 “
4. Делегация британского Генерального Совета профсоюзов в СССР. 1925 г. стр. 226. . . . 1 „ 75 „
5. Задачи профдвижения и VI всесоюзный с'езд 1925 г. стр. 221 . . . . . 2 „ 50 „
6. Итоги новой политики зарплаты. 1923 г. стр. 49. — „ 45 „
7. **Клейнборт.** История безработицы в России 1857 — 1919 г.г. 1925 г. стр. 300. . . . . 1 „ 45 „
8. **Козелев.** Индивидуальное взимание членских взносов. 1924 г. стр. 41. . . . . — „ 20 „
9. **Кол.** Системы зарплаты, изд. 2. 1925 г. стр. 201. 1 „ — „
10. **Кол.** Введение в тред'юнионизм. 1924 г. стр. 176 — „ 90 „
11. **Критская.** Жизнь и быт рабочих Франции. 1924 г. стр. 96. . . . . — „ 70 „
12. **Лозовский.** Анархо-синдикализм и коммунизм, 2 изд. 1925 г. стр. 264. . . . . 1 „ 25 „
13. **Маркс.** Зарплата. 1924 г. стр. 48. . . . . — „ 25 „
14. **Маркс.** Гражданская война во Франции. 1924 г. стр. 62. . . . . — „ 35 „
15. **Маркс.** Наемный труд. 1924 г. стр. 24. . . . . — „ 12 „
16. **Нестрипке.** Профдвижение, т. II. 1924 г. стр. 344 1 „ 50 „
17. **Нестрипке.** История и система профпропаганды. 1923 г. стр. 153. . . . . 1 „ — „

18. **Панкратов.** История развития фабр.-заводских предприятий. 1924 г. стр. 99. . . . . — р. 20 к.
19. **Розенфельд.** История профдвижения на Западе. 1925 г. стр. 211 . . . . . 1 „ 20 „
20. Руководство по делопроизводству. 1925 г. стр. 140 — „ 75 „
21. **Сарабьянов.** Энгельс. 1923 г. стр. 220 . . . . . — „ 60 „
22. Систематический указатель профлитературы, вып. I. 1923 г. стр. 64. . . . . — „ 40 „
23. Систематический указатель профлитературы, вып. II. 1924 г. стр. 181. . . . . — „ 60 „
24. **Томский.** К единству профдвижения. 1924 г. стр. 19 . . . . . — „ 14 „
25. **Чекин.** Вильям Аллен. 1924 г. стр. 73 . . . . . — „ 25 „
26. **Чекин.** Профсоюзы СССР на Гулльском конгрессе. 1924 г. стр. 91 . . . . . — „ 60 „
27. **Чекин.** Современная рабочая Англия. 1925 г. стр. 245 . . . . . 1 „ 50 „
28. Четвертая конференция профсоюзов. 1923 г. стр. 126. . . . . 1 „ — „
29. **Фиммен.** Пролетарская и буржуазная Европа. 1924 г. стр. 134 . . . . . — „ 70 „
30. **В. Николаев.** Беседы по кооперации . . . . . — „ 65 „
31. **Н. Рогнеденский.** Учись писать в газету . . . . — „ 20 „
32. Материалы по истории профессионального движения в России. Сборник № 3 . . . . . 2 „ 30 „
33. **А. Ельницкий.** История рабочего движения в России, 4-е изд. . . . . 1 „ 35 „
34. **Д. Антошкин.** Краткий очерк профессионального движения в России . . . . . — „ 70 „
35. **Б. Фрейдлин.** Союзы СССР в борьбе за единство . — „ 45 „
36. **А. Гуревич.** Азбука истории и политика зарплаты . . . . . — „ 55 „
37. **А. Гуревич.** Ленин и профсоюзы, изд. 2-е . . . — „ 30 „
38. **Д-р Гельман.** Труд, утомление и отдых . . . . — „ 20 „
39. Массовые профсоюзные экскурсии-прогулки . . . . . — „ 30 „
40. **Евреинов.** Как живет рабочий . . . . . 1 „ — „

41. **В. Арамовская.** Зачем рабочему нужен профсоюз . . . . . — р. 13 к.
42. **П. Коваленко.** Капиталистическое общество . . — „ 20 „
43. **А. Ченин (В. Яроцкий).** Введение в изучение профессионального движения . . . . . 1 „ 25 „
44. **А. Лозовский.** Москва или Амстердам? 2-е изд. 2 „ 50 „
45. **Я. Фин.** 20 лет российского профдвижения . . — „ 30 „

БИБЛИОТЕКА
ИНСТИТ
КРАСНОЙ ПР
Инв №

Издательство ВЦСПС

Рабочая библиотека физкультуры

№ 1. Материалы по физической культуре и атлетические игры. Изд. 1923 г., 67 стр.

№ 2. Ручной мяч (хенд-бол). Изд. 1923 г. 17 стр.

№ 3. План упражнений в плавании, прыжках, нырянии, спасании утопающих, в играх на воде—с введением в курс обучения плаванию. Изд. 1923 г., 42 стр.

№ 4. Харлампиев, А. Г.—Атлетические игры. Изд. 1923 г., 61 стр.

№ 5. Харлампиев, А. Г.—Гимнастические игры. Изд. 1923 г., 45 стр.

№ 6. Харлампиев, А. Г.—Коллективные игры в рабочем клубе: забавы, игры, танцы, хор. Изд. 1925 г., 93 стр.

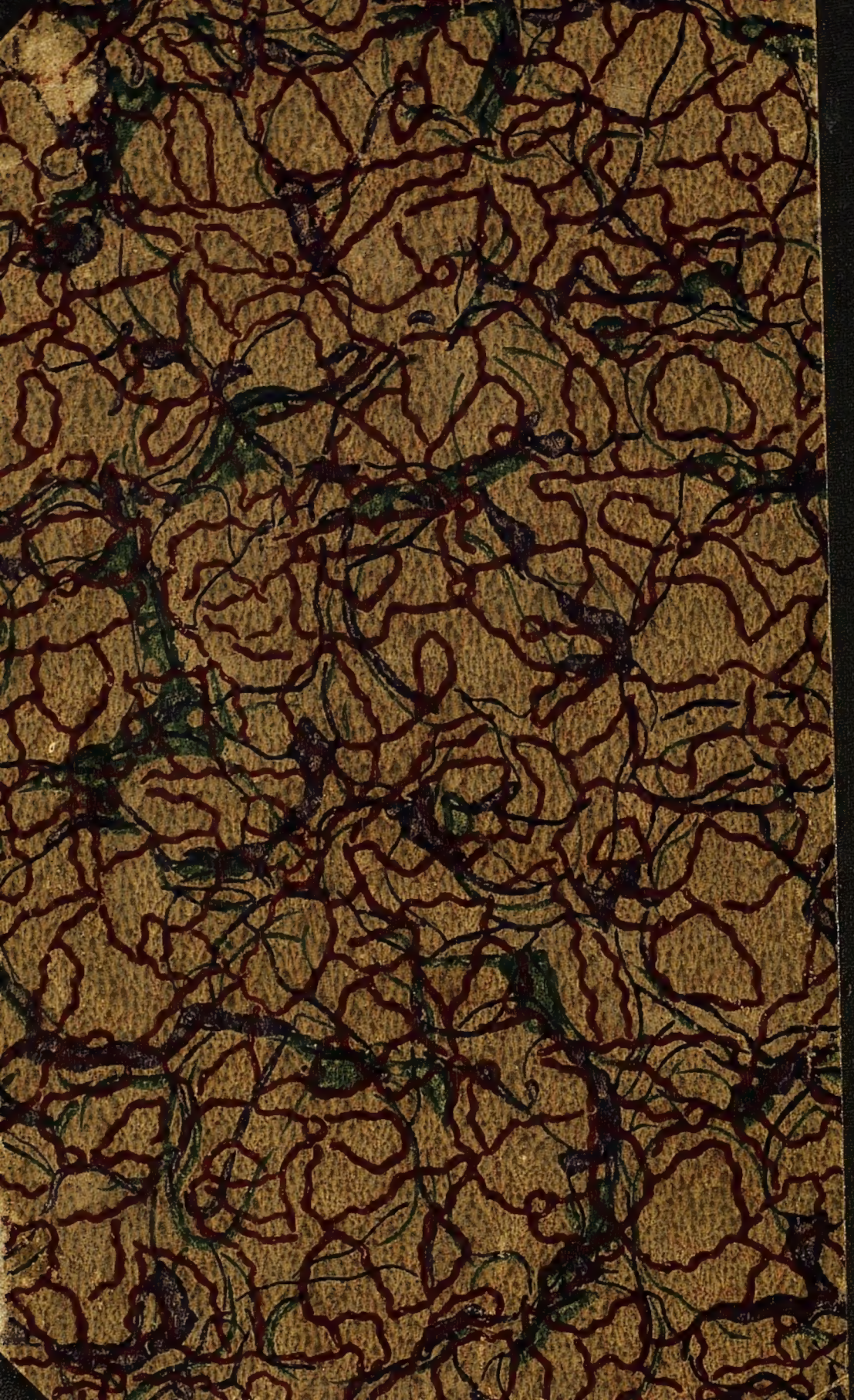
№ 7. Парусная шлюпка, составили М. Н. Прохоров и П. Д. Напалков. Изд. 1925 г., 101 стр.

№ 8. Ипполитов, Платон.—Велосипед и велоэкскурсии. Изд. 1925 г.

№ 9. Шестоперов, Я. В.—Гребные экскурсии. Изд. 1925 г. 43 стр.

№ 10. Ратов, П. В. Легкая атлетика в профессиональных кружках.—Изд. 1925 г.

12706

Цена 45 коп.

Издательство ВЦСПС.
Москва, Солянка 12, Дворец Труда.
Тел. № 5-08-32.
Книжный магазин:
Кузнецкий Мост, д. № 14 (уг. Рождественки).
Северо-западное областное отделение:
Ленинград, Проспект Володарского, 56.